Организация Объединенных Наций S/PV.6108 (Resumption 1)



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Шестьдесят четвертый год

6108-е заседание

Вторник, 21 апреля 2009 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Эллер . . . . (Мексика)

Австрия	г-н Луттеротти
Буркина-Фасо	г-н Кудугу
Китай	г-н Дай Дэмао
Коста-Рика	г-н Гилльермет
Хорватия	г-жа Чачич
Франция	г-н Фьески
Япония	г-н Исикава
Ливийская Арабская Джамахирия	г-н Гуидер
Российская Федерация	г-н Сафронков
Турция	г-н Гюмрюкчю
Уганда	г-н Осити
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Грин
Соединенные Штаты Америки	г-н Макбрайд
Вьетнам	г-н Хоанг Ти Чынг

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Посредничество и разрешение споров

Доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189)

09-30858 (R)



Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы информировать членов Совета о том, что мною получено письмо от представителя Судана с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанного представителя принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Мухаммад (Судан) занимает место, отведенное для него в зале Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Южной Африки.

Г-н Санкгу (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы выразить признательность стране, исполняющей функции Председателя Совета Безопасности, за организацию этой важной дискуссии по вопросу поддержания международного мира и безопасности: посредничество и разрешение споров. Мы хотели бы также отметить роль Буркина-Фасо, чья инициатива в прошлом году нашла отражение в представленном сегодня на наше рассмотрение докладе Генерального секретаря (S/2009/189).

В пункте 3 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций содержится требование к государствам-членам «разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость». Статья 33 Устава требует от государств-членов стараться разрешить любой спор, участниками которого они являются, мирными средствами.

В этой связи Организация Объединенных Наций в течение многих лет играла и играет полезную роль, содействуя урегулированию межгосударственных и внутригосударственных конфликтов еще до их эскалации в вооруженный конфликт, после начала насилия и в ходе осуществления мирных соглашений. Вместе с тем, поскольку мирное разрешение споров является обязанностью государств, то эффективное укрепление местных и национальных возможностей в самих государствах должно быть приоритетом.

Аналогичным образом, Африканский союз (АС) продолжает играть важную и активную роль в усилиях по разрешению споров мирными средствами на основе переговоров, посредничества, примирения или даже арбитража в рамках своих ограниченных ресурсов и возможностей. Активная роль, которую Африканский союз играет в предупреждении и разрешении конфликтов в Африке, должна рассматриваться как деятельность, дополняющая усилия Организации Объединенных Наций. Создание Африканской архитектуры мира и безопасности, включающей в себя систему раннего предупреждения, Панафриканский парламент и Экономический, социальный и культурный совет, Новое партнерство в интересах развития Африки и Африканский механизм коллегиального обзора АС помогли значительно улучшить ситуацию в плане безопасности, а также обеспечить благоприятные условия для политической стабильности, благого управления и экономического развития.

Посредничество стало незаменимым инструментом предупреждения и урегулирования конфликтов, поскольку все большее число конфликтов носят не межгосударственный, а внутригосударственный характер. Огромное преимущество посредничества состоит в том, что его можно осуществлять своевременно — еще до эскалации конфликта в полномасштабный конфликт. Оно также является эффективным с точки зрения затрат. Тем не менее посредничество является наименее используемым — или наименее признаваемым — инструментом среди всех имеющихся в наличии инструментов разрешения и предотвращения конфликтов. Поэтому мы поддерживаем предложение Генерального секретаря об укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области посредничества через Департамент по политическим вопросам и Группу поддержки посредничества.

Южная Африка приветствует выраженную в докладе Генерального секретаря точку зрения о том, что Организация Объединенных Наций, конечно, не имеет монополию на посредничество и что региональные и субрегиональные организации могут обладать сравнительными преимуществами, которые позволяют им обеспечить вмешательство на раннем этапе. Основными факторами в этой связи являются близость к району конфликта, знания региональной

динамики и прямые последствия конфликта. Региональные и субрегиональные организации продемонстрировали готовность содействовать такому посредничеству. Несмотря на это преимущество, необходимо обеспечить надлежащую координацию и взаимодействие, согласованность усилий и хорошо скоординированную стратегию между всеми международными участниками и региональными заинтересованными сторонами.

Поэтому мы приветствуем нынешнее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле создания потенциала в области посредничества и поддерживаем призыв Генерального секретаря к гибкому финансированию и выделению адекватных ресурсов на цели посредничества. В долгосрочном плане преимущества и эффективность посредничества с точки зрения затрат в предотвращении смертоносных конфликтов являются причинами для распространения его методов, в особенности с учетом ценности человеческой жизни, перемещения людей и разрушения политической и экономической инфраструктуры в результате конфликтов, а также стоимости постконфликтного миростроительства и развертывания операций по поддержанию мира.

Роль женщин в качестве миротворцев трудно переоценить. В этой связи цели резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) сохраняют свою актуальность в обеспечении равноправного участия мужчин и женщин в деятельности по установлению мира и миростроительству.

Позвольте мне остановиться на некоторых факторах посредничества, которые, по нашему мнению, являются крайне важными для обеспечения успеха этой деятельности. Принципиальное значение имеют ответственность сторон конфликта за осуществление процесса посредничества и роль механизмов поддержки. Порой успех посреднических усилий нельзя измерять в краткосрочном плане. Важно дать сторонам возможность найти собственные решения, а этот процесс может быть длительным и нелегким. Не существует быстрых решений или единого универсального подхода ко всем проблемам.

Посреднические усилия должны пользоваться доверием сторон и ориентировать их на разрешение споров путем выявления и устранения коренных причин конфликта и изыскания надлежащих путей их урегулирования. Стороны и лидеры всегда должны помнить о том, что их национальная ответственность за благополучие их граждан должна быть выше их собственных узких политических интересов.

Посредничество должно рассматриваться как стратегическое вмешательство и должно планироваться соответствующим образом. Оно не может быть вмешательством, осуществляемым в особых случаях, из чего вытекает необходимость сформирования и наращивания штата посредников, обладающих необходимой специальной подготовкой для этого и пользующихся нужной им поддержкой.

Объединение систем раннего предупреждения, прочный аналитический потенциал и взаимодополняющие мероприятия, проводимые совместно с региональными и неправительственными организациями, могли бы способствовать выявлению тех системных проблем, которые потенциально могли бы привести к конфликту.

Роль Совета Безопасности всегда должна быть нацелена на оказание поддержки и содействия усилиям посредника, а не на их срыв. Совету надлежит постоянно избегать соблазна предопределить результаты посреднических усилий и предоставлять посредникам необходимые им время и свободу действий для выполнения их работы. Опыт показывает, что, когда Совет вмешивается, стараясь предопределить результаты посреднических усилий будь то Генерального секретаря или региональных организаций, эти результаты не всегда бывают позитивными.

Нас явно обнадеживает то, что Генеральный секретарь разделяет ту точку зрения, согласно которой посредничество по самому своему характеру должно быть быстрым, тихим и осторожным. В этой связи Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) упорно трудится на субрегиональном уровне, способствуя политическому процессу, нацеленному на достижение договоренности между сторонами в Зимбабве. Мы одобряем ту важную роль, которую САДК сыграло в оказании зимбабвийским политическим партиям содействия в достижении такой договоренности о разделении власти, которая привела к сформированию инклюзивного правительства. Мы убеждены, что политические события последнего времени придадут народу Зимбабве еще больше сил и решимости для

продолжения им процессов национального примирения, экономического оздоровления, восстановления и развития. Мы призываем международное сообщество поддержать эти усилия, в частности посредством отмены санкций, которые по-прежнему оказывают дестабилизирующее воздействие на процессы оздоровления и восстановления в Зимбабве.

Наконец, Южная Африка поддерживает идеи, отраженные в проекте заявления Председателя, которое будет принято сегодня позднее.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Финляндии.

Г-н Виинанен (Финляндия) (*говорит по-английски*): Нам хотелось бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию обсуждения этого важного вопроса. Мы также благодарим Генерального секретаря за его полезный доклад о посредничестве и о деятельности в его поддержку (S/2009/189). Верим, что этим докладом будет положено начало процессу, ведущему к проведению не только более структурированной и профессиональной посреднической деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, но и в поддержку государств-членов, региональных организаций и гражданского общества. Финляндия присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Чешской Республики от имени Европейского союза. Помимо этого я имею честь представить некоторые дополнительные соображения собственно нашей страны.

Посредничество и урегулирование споров лежат в самой основе Организации Объединенных Наций, и особенно Совета Безопасности, наделенного главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Финляндия поддерживает посреднические усилия Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость укрепления имеющихся в рамках Организации Объединенных Наций потенциалов посредничества. Поэтому мы тепло приветствуем роль и активный вклад созданной в составе Департамента по политическим вопросам Группы поддержки посредничества, которая обеспечивает посреднические усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров необходимой экспертизой.

Хотя традиционно ведущую роль в международных посреднических усилиях по урегулированию конфликтов выполняет Организация Объединенных Наций, все большую ответственность в этом деле берут на себя, как только что упомянул мой коллега из Южной Африки, региональные и субрегиональные организации. Европейский союз, учась на ценном опыте Организации Объединенных Наций, нарабатывает свои собственные потенциалы посредничества в пользу мира. Универсальные инструменты урегулирования конфликтов разрабатывает также и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В свете нынешней повестки дня Совета Безопасности особое внимание приходится уделять Африке. Финляндия твердо поддерживает укрепление посреднического потенциала Африканского союза. С этой целью мы предоставляем 2,9 млн. евро на финансирование совместного проекта по повышению способностей Африканского союза оказывать посреднические услуги. С учетом этого мы призываем Организацию Объединенных Наций к активизации диалога и сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями.

Для эффективности и устойчивости результатов посредничества совершенно необходимы самостоятельные усилия местных субъектов, поскольку им лучше других известны фактическое положение дел, условия и проблемы на местах.

Для построения устойчивого мира и безопасности существует также необходимость в уделении более пристального внимания равноправному и активному участию женщин в посреднических усилиях и в мирных переговорах. В конфликтных ситуациях женщины являются способными и сильными действующими лицами, и их следует поощрять к активному участию в разрешении споров. До сих пор в качестве высоких представителей Организации Объединенных Наций на местах работают не более восьми женщин. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что этого недостаточно.

Мы вновь подчеркиваем необходимость всестороннего выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и привлекаем внимание Совета к рекомендациям недавно состоявшегося Международного коллоквиума по вопросам расширения прав и возможностей женщин и развития их руководящих способностей в контексте международного мира и безопасности, на котором совместно председа-

тельствовали президент Либерии Эллен Джонсон-Серлиф и президент Финляндии Тарья Халонен.

Успешное посредничество не завершается подписанием той или иной мирной договоренности. Как заявил Генеральный секретарь, за посредничеством должны следовать безотлагательные усилия по постконфликтному миростроительству, особенно в сферах укрепления полицейской службы, верховенства права, демократии, прав человека, проведения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности. Надеемся, что в предстоящем докладе Генерального секретаря о восстановлении и миростроительстве на их ранних этапах будут представлены конкретные рекомендации относительно повышения слаженности системы Организации Объединенных Наций в деле начального миростроительства.

В Финляндии существует давняя традиция международного посредничества в пользу мира. Лауреат Нобелевской премии мира президент Мартти Ахтисаари служит свидетельством нашей приверженности выполнению этой сложной задачи. Одновременно эта высоко ценимая Нобелевская премия служит признанием полезных усилий Организации Объединенных Наций в деле посредничества в пользу мира. Считаем, что Организации Объединенных Наций следует стараться развивать свой внутренний потенциал посредничества. Генеральный секретарь мог бы выработать конкретный план того, как подготовить следующее поколение, которое последовало бы за предыдущими выдающимися дипломатами Организации Объединенных Наций, налаживавшими мир с помощью переговоров. Финляндия тоже преисполнена решимости принимать участие в будущих посреднических усилиях Организации Объединенных Наций и оказывать им поддержку.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-н Кансела (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего мне хотелось бы одобрить инициативу председательствующей в Совете мексиканской делегации по вынесению на рассмотрение Совета Безопасности в этих открытых прениях вопроса о посредничестве и процедурах мирного разрешения споров. Напомним, что в сентябре 2008 года Совет Безопасности, по инициативе Буркина-Фасо и представителей членов Экономического сообщества западноафриканских государств, также провел прения по этому вопросу (см. S/PV.5979) и в заявлении Председателя (S/PRST/2008/36), в котором был подведен итог тем прениям, просил Генерального секретаря представить доклад о посредничестве и способах его совершенствования. Мы пользуемся случаем, чтобы с интересом отметить доклад, представленный Генеральным секретарем в документе S/2009/189.

Рассматриваемый вопрос очень важен. Мирное разрешение споров подразумевает использование целого набора инструментов ради достижения рационального и согласованного с помощью переговоров урегулирования тех ситуаций, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Использование этих инструментов жизненно необходимо ввиду превентивного характера таких процессов. Если мы вспомним хорошо известное замечание о том, что предотвращение конфликтов менее обременительно, чем принуждение к миру и поддержание мира, мы сможем четко осознать уместность как можно более широкого применения этих методов.

Посредничество — это хорошо развитый механизм в области превентивной дипломатии. Сама превентивная дипломатия требует большой гибкости в том, что касается различных процессов, которые могут использоваться при урегулировании споров на доконфликтном этапе. В этой связи процедуры посредничества и мирного урегулирования споров не только затрагивают главные органы Организации Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, но и опираются на авторитет Генеральной Ассамблеи и Международного Суда и на их роль, как она определена Уставом.

История посредничества в Организации Объединенных Наций должна изучаться на основе реальной практики. Аспекты, обсуждаемые в докладе Генерального секретаря, позволяют нам сосредоточиться на нынешних масштабах этой практики и рассмотреть предложения и рекомендации, которые он намерен осуществить в 2009 году. Среди них мы особо отмечаем укрепление потенциала посредников Организации Объединенных Наций и обеспечение их профессионализма; значение скорейшего вмешательства; размышления и предложения относительно интеграции посредничества в операции, проводимые на местах; гендерную политику, в частности в рамках Группы поддержки посредничест-

ва; и партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями и другими субъектами гражданского общества, участвующими в этой деятельности.

В этой связи и применительно к предложениям Генерального секретаря Уругвай исходит из следующего понимания. В принципе, мы признаем ту важную работу, которую проводят Генеральный секретарь и Департамент по политическим вопросам, укрепившийся в результате проводившейся в течение последнего года реформы, и прогресс, достигнутый после создания и укомплектования Группы поддержки посредничества. Как мы понимаем, говоря конкретно о структурных и административных рекомендациях Генерального секретаря, они могут осуществляться Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета.

Хотя этот доклад был представлен Совету Безопасности, было бы неплохо, если бы Совет, рассмотрев последствия этого документа и решив, как должно проходить его обсуждение, передал его Генеральной Ассамблее, особо выделив те аспекты, по которым Ассамблея могла бы сотрудничать с Советом в соответствии с положениями статьи 11 Устава. Другим особо актуальным моментом было бы рассмотрение последствий этого доклада и последующие обсуждения относительно реализации связанных с посредничеством мер по главе VIII Устава и региональным соглашениям в соответствии со статьей 52 Устава.

Мы понимаем, как важна ссылка на региональные органы и на участие других негосударственных субъектов в некоторых процессах посредничества. В этой связи мы считаем, что аналогичное внимание должно уделяться всем регионам. Например, мы можем привести в качестве конкретного примера Организацию американских государств (ОАГ), которая обладает богатейшим опытом в этой области. Межамериканская система еще в конце XIX века разработала конкретные методы работы в области мирного урегулирования споров. Нынешняя практика регионального посредничества позволяет нам своевременно урегулировать потенциальные конфликты в регионе, одновременно позволяя Организации Объединенных Наций направлять свои усилия на посредничество в других регионах. Однако это не означает, что в нашем регионе нет необходимости в сотрудничестве; напротив, следует сохранять межамериканскую систему с целью поддержания работы системы раннего предупреждения в регионе. Усилия ОАГ и других региональных соглашений потребуют все более сложного уровня сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Еще один аспект, связанный с концепциями поддержания мира и миростроительства через превентивную дипломатию, — это необходимость развития национального и местного потенциала в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Посредничество, содействие и диалог, являющиеся важнейшими компонентами социальной ткани на национальном и местном уровнях, позволяют создавать обстановку, благоприятствующую восстановлению и примирению в случае возможного конфликта.

Среди других аспектов, которые, с точки зрения Генерального секретаря, нуждаются в укреплении, — гендерная политика (*S/2009/189, пункт 62(f)*). В докладе указывается, что за всю историю Организации лишь семь женщин назначались посредниками. Когда же кандидатуры женщин включаются в списки кандидатов на различные должности посредников, то отмечается явный дефицит в плане справедливой географической представленности; этот принцип часто нарушался в ходе бюрократической истории Организации Объединенных Наций. Мы требуем не только гендерного равенства, но и географического равенства при назначении посредников.

Наконец, мы должны подумать о финансировании этой важной деятельности Организации, поддержав предложения Генерального секретаря в отношении создания реестра посредников, что позволит нам своевременно использовать накопленный в различных регионах опыт и сохранять в Секретариате компетентную и эффективную Группу поддержки посредничества.

Совет Безопасности, со своей стороны, должен уделять первостепенное внимание превентивной деятельности, явно поддерживая предложения Генерального секретаря и продолжая изучение в приоритетном порядке практики мирного урегулирования споров в качестве наилучшего варианта поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово представителю Республики Корея.

Г-н Ким Бон Хюн (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за возможность выступить сегодня в Совете Безопасности по важной теме посредничества и урегулирования споров. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю и его сотрудникам за их напряженную работу и подготовку рассматриваемого нами обстоятельного доклада об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189).

Мы видим, что собирать осколки мира становится все дороже, и поэтому идея ценности своевременного и эффективного посредничества встречает все большее и все более широкое признание. Учитывая усиление значения и ценности посредничества, необходимо обобщить усвоенные к настоящему времени уроки и разработать наиболее эффективные механизмы посредничества для урегулирования споров на раннем этапе. Моя делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что посредничество зарекомендовало себя как наиболее перспективное средство мирного урегулирования споров; однако практика посредничества привлекает к себе, к сожалению, мало внимания и не встречает большой поддержки.

Поэтому сегодняшние открытые прения, основанные на результатах прошлогоднего заседания Совета на высоком уровне (см. S/PV.5979), являются крайне своевременными и помогут нам более профессионально и последовательно поощрять и поддерживать посредничество и другие средства мирного урегулирования споров. Моя делегация хотела бы в качестве нашего вклада в это обсуждение особо отметить следующие моменты.

Во-первых, хотя Организация Объединенных Наций не обладает монополией на посредничество, Организация является идеальным инструментом для посредничества в большинстве случаев. Имея в своем составе 192 государства-члена, которые согласились урегулировать споры мирными средствами, Организация Объединенных Наций является единственной глобальной межправительственной организацией, чья основная функция состоит в поддержании международного мира и безопасности. Благодаря универсальности и многосторонности Организации Объединенных Наций соответствующие стороны скорее склонны доверять Организации Объединенных Наций и верить в ее беспристрастность, когда посредничеством занимается она сама или другие организации или физические лица с ее санкции. Чаще всего назначение посредника Организацией также помогает ему в укреплении своего арсенала и расширении своих возможностей. В этой связи Организация Объединенных Наций заслуживает целенаправленных инвестиций в укрепление и упрочение потенциала посредничества.

Во-вторых, при укреплении посреднического потенциала необходимо сосредоточиться на обеспечении посредничества на максимально ранних этапах конфликта и на том, чтобы этим занимались наиболее способные и самые оптимальные посредники, опираясь на профессиональную и достаточную поддержку. В частности, нет необходимости вновь подчеркивать значение подключения к этой работе на максимально раннем этапе. Для достижения этого следует создать подробную базу данных специализированных посредников, с тем чтобы, в случае возникновения необходимости в посредничестве, нам не приходилось тратить много времени и энергии на поиски посредников с нужным набором качеств для данной ситуации.

В-третьих, для эффективного и оперативного посредничества должна быть создана базовая платформа поддержки, включающая экспертов, финансовые средства и административные услуги. Учитывая все более профессиональный и сложный характер посредничества, следует разрабатывать систематические программы для создания будущих подразделений профессиональных посредников. Тем не менее вызывает тревогу то, что в докладе говорится об отсутствии адекватных и специально предусмотренных для этой цели людских и финансовых ресурсов в Организации Объединенных Наций. Все еще также не создана всеобъемлющая система подготовки в области посредничества.

Необходимо продолжать прилагать усилия в этих областях, и я считаю, что Генеральный секретарь предпринял правильные шаги для исправления ситуации путем создания в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества. Недавно созданные фонды начальных средств для посредничества также будут играть важную роль в обеспечении необходимой финансовой поддержки для посреднической группы. Моя делегация поддерживает активные усилия Генерального секретаря по поиску путей мобилизации адекватной финансовой поддержки и создания достаточной платформы поддержки посредничества,

которые отвечали бы требованиям быстро изменяющихся мирных процессов.

В-четвертых, для того чтобы посредничество было успешным, споры следует рассматривать в региональном или субрегиональном контексте. Поэтому очень важны тесные партнерские связи с устоявшимися региональными организациями, и необходимо провести более стратегическое обсуждение путей создания более четких рамок для эффективного принятия решений и координации действий с региональными организациями. Нам также необходимо найти пути для обеспечения того, чтобы, в случае отсутствия соответствующих устоявшихся региональных или субрегиональных организаций, в посредническом процессе учитывался соответствующий региональный и субрегиональный контекст.

В-пятых, добрые услуги и посредничество осуществляются и практикуются более эффективно и успешно, когда они опираются на общую и устойчивую поддержку Совета Безопасности. Как показано в докладе Генерального секретаря, в распоряжении у Совета Безопасности есть много инструментов, которые он может использовать для обеспечения поддержки и содействия посредничеству, а также для вовлечения нарушителей в процесс посредничества. Моя делегация считает, что Совет Безопасности должен продолжать активно следить за ходом осуществления усилий по поддержанию мира и сохранять единство в обеспечении требуемой поддержки посреднических процессов, в случае необходимости.

Наконец, моя делегация обеспокоена небольшим числом женщин, официально участвующих в посредническом процессе. В соответствии со своими резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совет Безопасности должен поощрять участие женщин на всех стадиях мирных процессов и во всех официальных и неофициальных качествах. Мы должны помнить, что непропорционально низкое число женщин, участвующих в посреднических процессах, представляет собой не только гендерный дисбаланс, но и возможное пренебрежение конструктивными ресурсами для посредничества и неиспользованными источниками талантов.

Моя делегация ценит экономическую эффективность успешного посредничества и считает, что центральный аспект успешного посредничества основывается на том, чтобы помочь заинтересованным сторонам создать доверие, определить основные интересы каждой стороны в целях начала успешных переговоров и предвидеть выгоды мирного урегулирования спора. Подтверждая наше мнение, что Организация Объединенных Наций должна быть в центре усилий по содействию и поддержке посреднического процесса с адекватной платформой поддержки, я хотел бы завершить свои замечания призывом к Генеральному секретарю и Совету Безопасности продолжать содействовать посредничеству и создавать адекватную и достаточную платформу поддержки посредничества.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Чешской Республики.

Г-н Палоуш (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Страны-кандидаты Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты Босния и Герцеговина и Черногория; а также Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия присоединяются к настоящему заявлению.

Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Пэскоу за представление ценного доклада Генерального секретаря (S/2009/189). Среди ограниченного числа средств, имеющихся в распоряжении международного сообщества для управления конфликтами, одним из критически важных инструментов является посредничество. Оно может применяться на всех этапах конфликтного цикла, от предотвращения и миротворчества до осуществления мирных соглашений. Когда оно работает хорошо, мир может даже не заметить, что потенциально опасный конфликт погашен. Когда оно не срабатывает, для устранения кризиса требуется намного больше усилий и ресурсов. Вот почему нам необходимо продолжать совершенствовать практику международного посредничества и добиваться того, чтобы урегулирование конфликтов с помощью переговоров все чаще приводило к долгосрочной и прочной стабильности. В докладе Генерального секретаря содержится большое число полученных уроков и полезных рекомендаций, которые сейчас необходимо реализовать, с тем чтобы в будущем посредничество стало даже еще более эффективным.

Успех международного посредничества основывается на партнерстве, сотрудничестве и взаимной поддержке всех заинтересованных участников. Организация Объединенных Наций участвует в посредничестве более 60 лет, и укрепление ее потенциалов еще более усилит коллективное воздействие ее посреднических инициатив. Европейский союз поддерживает создание в рамках Департамента по политическим вопросам Группы поддержки посредничества и продолжает финансово содействовать ее деятельности, как через посредство Европейской комиссии, так и усилиями отдельных государств — членов Европейского союза. Мы поддерживаем также предлагаемый общесистемный подход к посредничеству и создание резервной группы региональных и тематических экспертов.

Одним из необходимых условий эффективности посреднических инициатив является наличие гибких финансовых и людских ресурсов. В докладе Генерального секретаря указывается на тот факт, что посредничество чаще всего является более эффективным, когда начинается заблаговременно, и Европейский союз положительно расценивает недавнее создание фонда начальных средств для посредничества. В целях дальнейшего укрепления нашего сотрудничества в области посредничества Европейский союз и Организация Объединенных Наций должны разработать механизм обмена знаниями и полученными уроками, определить совместные возможности в области учебной подготовки и прилагать совместные усилия по созданию реестра экспертов по посредничеству.

Европейский союз поддерживает усилия по содействию посредничеству в качестве эффективного и экономичного инструмента предотвращения и разрешения конфликтов и — как подчеркивается в докладе Генерального секретаря — все шире участвует в посреднических усилиях. Участие Европейского союза в посредничестве имеет две стороны — прямую и косвенную. Внутри Европейского союза есть ряд участников, которые иногда играют определенную роль в процессах международного содействия, посредничества и диалога. Наиболее заметными участниками являются руководство Европейского союза, Высокий представитель Хавьер Солана и специальные представители Европейского союза и члены Европейской комиссии, но главы делегаций Европейской комиссии и главы миссии по вопросам европейской политики в области безопасности и обороны также нередко участвуют в посреднической деятельности.

Европейский союз находится в процессе укрепления и профессионального совершенствования своего посреднического потенциала и потенциала поддержки посредничества, с тем чтобы использовать этот инструмент более эффективно. Мы высоко ценим продолжающееся сотрудничество в этой области с Группой поддержки посредничества.

Подобно всем другим региональным организациям, Европейский союз имеет свои собственные интересы, которые могут иногда наносить ущерб нашей способности выступать в качестве беспристрастных посредников. Поэтому Европейский союз разработал систему косвенной поддержки посредников третьей стороны, которая опирается также на потенциал и знания неправительственных организаций. В частности, Актом о стабильности, управляемым Европейской комиссией, предусмотрен Фонд для финансирования неотложных действий, включающих политические консультации, техническую помощь, посредничество и примирение.

Африканский союз также играет все более важную роль в посредничестве, и Европейский союз привержен оказанию помощи в дальнейшем укреплении его потенциалов. В рамках Фонда мира для Африки в целях оказания поддержки посредническим усилиям Африканского союза и других африканских региональных организаций недавно был создан механизм своевременного реагирования.

Сегодняшняя дискуссия предоставляет нам возможность проанализировать достигнутое с помощью посредничества и определить задачи в области урегулирования споров. Посредничество не следует рассматривать в изоляции. Мирные соглашения зачастую срываются частично из-за отсутствия четкого плана осуществления. Организация Объединенных Наций и ее партнеры должны добиваться большей слаженности усилий по всем аспектам урегулирования конфликтов, включая постконфликтный этап миростроительства, должны повышать эффективность посредничества, уменьшать угрозы со стороны противников соглашения и добиваться того, чтобы достигнутые соглашения выполнялись. Как отмечается в докладе, важно, чтобы в соглашениях надлежащее место отводилось вопросам правосудия переходного периода и чтобы правопорядок был восстановлен. Там, где были со-

вершены серьезные преступления, культура безнаказанности нередко приводит к циклу насилия, что подрывает устойчивый мир.

Наконец, Европейский союз высоко оценивает приверженность Генерального секретаря решению задачи лучшей подготовки специалистов по женской проблематике и обеспечения гендерного баланса на всех уровнях. Отсутствие женщин на мирных переговорах и нехватка женщин в группах специалистов по посредничеству серьезно ограничивают использование опыта женщин при урегулировании конфликтов и при последующем удовлетворении потребностей на этапе восстановления. Как показывает анализ, проведенный Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, в рамках 13 крупных процессов по выработке всеобъемлющих мирных соглашений, имевших место с 2000 года, не было ни одной женщины-посредника. Эту статистику необходимо изменить в интересах будущих мирных соглашений, которые были бы достижимыми, представительными и лучше способствующими обеспечению прочного мира. Прочный мир не может обеспечиваться без участия такого большого и важного компонента общества, как женщины.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Секретариат за подготовку очень хорошего доклада (S/2009/189) по этой теме, а также благодарим Буркина-Фасо за ведущую роль в рассмотрении этого вопроса.

С учетом целей этой Организации посредничество, естественно, должно играть центральную роль в ее работе. Поэтому сторонний наблюдатель удивился бы, узнав, что столь мало внимания и ресурсов уделялось этой области до сих пор и что только теперь мы начинаем говорить о необходимости профессионального подхода к этим усилиям. Как представляется, присущие посредничеству сильные стороны, как ни странно, оборачиваются слабостью в контексте межгосударственных переговоров. Оно носит главным образом превентивный характер, осуществляется порой совершенно незаметно, но может быть очень рентабельным и в идеале имеет место тогда, когда конфликт еще не вышел на поверхность. Поэтому тот факт, что до сих пор мы игнорировали посредничество, является подтверждением нашего сохраняющегося нежелания инвестировать в превентивную дипломатию. На протяжении уже многих лет мы говорим о необходимости такой дипломатии, но нам еще предстоит превратить ее в практические дела.

В этой связи нам следует рассмотреть одно из центральных положений доклада на этот счет: «Своевременное посредничество в превентивных целях, если оно успешно, устраняет необходимость некоторых миротворческих миссий» (*S/2009/189, пункт 59*). В то время, когда расходы на миротворчество продолжают резко расти, а соответствующие подразделения Секретариата явно перегружены, мы надеемся, что это поможет поставить посредничество поистине в центр нашей деятельности, как это и должно было бы быть с самого начала.

Создание Группы поддержки посредничества — это первый важный шаг после многих лет консультаций, который уже дает первые позитивные результаты. Мы должны сохранить эту динамику на основе рекомендаций, содержащихся в докладе, который мы целиком и полностью поддерживаем. Мы приветствуем заявление Председателя, которое, насколько мы понимаем, будет принято сегодня, и, что более важно, мы надеемся на то, что будут приняты конкретные и оперативные последующие меры, направленные на выполнение этих рекомендаций всеми теми сторонами, вклад которых необходим, в частности, самим Советом, Секретариатом и Генеральной Ассамблеей.

Позвольте мне коротко прокомментировать три конкретные раздела доклада.

Во-первых, мы приветствуем лаконичные и продуманные пункты, посвященные миру и безопасности, в частности, подтверждение того, что в мирных соглашениях, одобренных Организацией Объединенных Наций, не может предусматриваться амнистия за самые серьезные преступления согласно международному праву. Связь между миром и правосудием может быть сложной, и посредники могут оказаться втянутыми в соответствующие дискуссии. Всем должно быть совершенно ясно, что посредники не могут обсуждать вопросы правосудия, если ими занимаются такие независимые судебные органы, как, в частности, Международный уголовный суд, и что ситуация в контексте международного права в этом отношении должна быть яс-

на для всех вовлеченных сторон. Одним из основных факторов, которые поддерживают цикл конфликтов, являются противники посреднических усилий, которые получают выгоду, в частности, от экономики военного времени и нередко действуют в атмосфере безнаказанности. Урегулирование споров на основе переговоров подвержено опасности возврата к насилию, и решение проблемы безнаказанности за тяжкие преступления является важным элементом предотвращения такого насилия и поэтому содействует закреплению успехов, достигнутых благодаря посредничеству.

Во-вторых, в процессе отбора кандидатур специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря, а также усилий по наращиванию оперативной поддержки работе этих посланников необходимо учитывать ту важную роль, которую женщины играют в посредничестве и в урегулировании споров. В прошлом много говорилось на эту тему, в том числе в заявлении Председателя, принятом в прошлом году (S/PRST/2008/39), однако реальное положение дел совершенно иное. Как сказал выступивший до меня оратор, с 2000 года ни одна женщина не была назначена на пост посредника в переговорах по комплексному мирному соглашению, и в настоящее время лишь одна женщина является специальным представителем Генерального секретаря. Важным положением соответствующего раздела доклада является утверждение о том, что привлечение женщин должно рассматриваться не как политическая корректность, а как стремление придать посредничеству большую эффективность.

В-третьих, необходимо заняться проблемой ресурсов. Такие весьма разумные меры, упомянутые в докладе, как программы подготовки и развитие потенциала для оперативной поддержки, разумеется, стоят денег. Однако гораздо важнее то, что они являются инвестициями, которые, скорее всего, приведут к существенному сокращению общих расходов нашей Организации. Мы хотим подчеркнуть, что посредничество — это один из основных видов деятельности Организации Объединенных Наций и что как таковое оно должно в принципе финансироваться из регулярного бюджета. В то же время мы, конечно, понимаем, что это будет невозможно в ближайшем будущем, и мы намерены и впредь оказывать финансовую помощь Группе поддержки посредничества. Однако мы надеемся, что эта область получит должное внимание в ходе будущих обсуждений регулярного бюджета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Онемола (Нигерия) (*говорит по-английски*): Делегация Нигерии хотела бы воздать должное делегации Мексики, председательствующей в Совете Безопасности, за созыв этого важного заседания для обсуждения доклада Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189). Мы признательны заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам Линну Пэскоу за его продуманное и всеобъемлющее заявление.

Посредничество — это широко признанная и активно применяемая государствами-членами, включая Нигерию, стратегия, направленная на мирное урегулирование всех видов споров. В главе VI Устава было давно признано, что переговоры, обследования, посредничество, примирение, арбитраж, судебные разбирательства или другие мирные средства являются ценными инструментами урегулирования конфликтов.

Эффективность посредничества была исчерпывающим образом продемонстрирована в ходе мирного урегулирования конфликта между Нигерией и соседним с ней Камеруном в отношении полуострова Бакасси. Благодаря активным посредническим усилиям, проявленной политической воле и приверженности международному правовому процессу взрывоопасная ситуация, связанная с регионом Бакасси, была успешно урегулирована.

В ряде других конфликтных ситуаций в Африке, Азии и в других регионах посредничество доказало, что оно является полезной, недорогой и менее рискованной деятельностью, направленной на установление мира. Оно остается инструментом, который следует активно использовать при урегулировании всех существующих конфликтных ситуаций — как внутригосударственных, так и межгосударственных.

С учетом важности международного посредничества, подтвержденного частотностью, с которой оно использовалось для урегулирования всех видов конфликтов в различных частях мира, вызывает сожаление тот факт, что оно не получило необходимого внимания и поддержки в рамках системы

Организации Объединенных Наций. Именно в этом контексте моя делегация приветствует доклад Генерального секретаря (S/2009/189), который направлен на то, чтобы сделать посредничество стержнем миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Моя делегация считает, что Организации Объединенных Наций, и в частности Совету Безопасности, отведена важнейшая роль в укреплении посреднического потенциала Организации Объединенных Наций. Моя делегация ожидает, что сегодняшняя дискуссия принесет результаты, необходимые для укрепления посреднических усилий Организации Объединенных Наций.

Международное посредничество должно рассматриваться как усилия специалистов, требующие мастерства и экспертных знаний, таких как убеждение и способность договариваться и использовать рычаги воздействия. Поэтому Организация Объединенных Наций должна остерегаться назначения международных посредников исключительно на основе их политического статуса, а не компетентности их как посредников. Необходимо, чтобы посредник был знающий, несгибаемый, беспристрастный, опытный и подготовленный для преодоления сложностей имеющих глубокие корни конфликтов. Они должны быть знакомы с широким спектром стратегий и тактических приемов посредничества для эффективной работы со сторонами в конфликте.

Группа поддержки посредничества должна обладать потенциалом в плане функционирования в доконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуациях. Необходимо, чтобы это подразделение координировало свою деятельность с механизмом раннего предупреждения Организации Объединенных Наций и чтобы оно действовало в поддержку постконфликтных усилий Организации Объединенных Наций по восстановлению, включая усилия Комиссии по миростроительству. Посредники Организации Объединенных Наций должны работать в тесном контакте со своими коллегами в региональных и субрегиональных организациях.

Некоторые из этих организаций разработали передовые механизмы сотрудничества и урегулирования споров, которые могли бы поддержать усилия Организации Объединенных Наций. Группа мудрецов Африканского союза, центральный компонент Африканского механизма обеспечения мира и безопасности, и Совет старейшин Экономического сообщества западноафриканских государств имеют существенный опыт посредничества на высоком уровне. Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки также продемонстрировало завидную способность выступать посредником в усилиях на юге Африки. Посредническому механизму Организации Объединенных Наций также могли бы принести пользу потенциалы, добрая воля и специализация некоторых региональных миротворческих неправительственных организаций, включая женские организации.

В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть, что показатели успеха посреднической роли Организации Объединенных Наций будут зависеть от того, насколько тонко Организация воспринимает социально-культурную среду каждого конфликта. Поэтому Организация Объединенных Наций должна принимать конкретные меры с целью убедить стороны во всех конфликтах в своей нейтральности и своей открытости по отношению к местным ценностям.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слов представителю Кубы.

Г-жа Нуньес Мордоче (Куба) (*говорит по-испански*): Я имею честь выступать на этом заседании от имени 118 членов Движения неприсоединения (ДНП).

Движение подтверждает, что Организация Объединенных Наций, ее Устав и международное право остаются незаменимыми инструментами и центральными элементами сохранения и поддержания международного мира и безопасности. ДНП выступает в поддержку укрепления в рамках Устава потенциала и эффективности Организации Объединенных Наций в ее усилиях по предотвращению, контролю и мирному урегулированию конфликтов и споров. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане предотвращения и разрешения споров дает больше результатов, чем преодоление дорогой ценой последствий войн и вооруженных конфликтов. Мирное разрешение споров является ключом к предусмотренному Уставом обязательству Организации по поддержанию международного мира и безопасности.

В знак признания взаимосвязи между социально-экономическим развитием, миром и безопасностью ДНП считает важным обеспечить, чтобы любые усилия по преобразованию Организации Объединенных Наций в более эффективный меха-

низм для предотвращения конфликтов должны осуществляться с учетом потребности в сбалансированном, согласованном и всеобъемлющем подходе согласно Уставу и международному праву для наращивания потенциала предотвращения и урегулирования конфликтов и реализации стратегий постконфликтного миростроительства с целью достижения устойчивого экономического роста и развития.

В этом контексте крайне важно, чтобы все главные органы Организации Объединенных Наций играли активную роль в развитии и осуществлении более эффективной коллективной системы безопасности согласно своим соответствующим функциям и полномочиям, не нарушая равновесия, определенного Уставом.

Движение неприсоединения сожалеет, что в последние годы Совет Безопасности действует слишком поспешно, когда дело касается угроз или санкционирования принудительных действий в одних ситуациях, и хранит в то же время молчание и проявляет пассивность в других. Кроме того, Совет все чаще прибегает к Главе VII Устава, как к зонтику для решения вопросов, которые необязательно представляют собой непосредственную угрозу международному миру и безопасности.

Тщательный анализ этих тенденций показывает, что Совет мог бы выбрать альтернативные меры для более адекватного реагирования на конкретные ситуации. Вместо чрезмерного и поспешного применения Главы VII следует прилагать усилия для более полного использования положений Главы VI и Главы VIII для мирного разрешения споров.

Согласно статье 33, Глава VI, Совету Безопасности следует призвать стороны, участвующие в каком-либо споре, когда он считает это необходимым, разрешить свой спор с помощью таких средств, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору.

Движение неприсоединения подчеркивает, что Главу VII следует применять, как предусмотрено, в качестве последнего средства. К сожалению, в некоторых случаях слишком поспешно прибегают к положениям статей 41 и 42, в то время как другие варианты, включая посредничество, в полной мере не используются.

Санкции, введенные Советом Безопасности, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность у неприсоединившихся стран. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, введение санкций должно рассматриваться лишь после того, как все средства мирного разрешения споров по статье VI исчерпаны и проведено тщательное изучение краткосрочных и долгосрочных последствий таких санкций.

На протяжении всей своей истории Движение неприсоединения уделяет много внимания процессу мирного разрешения споров и намерено уделять ему еще больше внимания в будущем. Стремясь к мирному урегулированию споров и конфликтов, Движение подтверждает свою давнюю приверженность мирному разрешению споров, а также своему партнерству с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Движение подтверждает свои принципиальные позиции по мирному разрешению споров, которые включают, в частности, следующие положения:

Во-первых, настоятельно необходимо, чтобы все государства отстаивали, сохраняли и поощряли достижение целей и соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права, включая мирное разрешение споров и неприменение силы или угрозы силой.

Во-вторых, все государства должны воздерживаться в своих международных отношениях от применения или угрозы применения силы по отношению к территориальной целостности или политической независимости любого государства или от того, чтобы вести себя каким-либо другим образом, не совместимым с целями Организации Объединенных Наций. Следует избегать использования Главы VII Устава в качестве основы для рассмотрения проблем, которые не создают угрозу международному миру и безопасности. В связи с этим Совет Безопасности должен в полной мере использовать соответствующие положения Устава, по мере необходимости, включая положения Главы VI и Главы VIII.

В-третьих, все государства должны поощрять принцип неприменения силы и мирного разрешения споров, причем не в качестве угрозы силой или применения силы, а в качестве средства укрепления коллективной безопасности, памятуя о необходимости того, «чтобы вооруженные силы применялись

не иначе, как в общих интересах», как это закреплено в Уставе.

В заключение я хотела бы вновь заявить о твердой приверженности Движения неприсоединения защите принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, а также применению средств, предусмотренных в Уставе, для мирного разрешения споров и неприменению силы или угрозы силой.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы выразить признательность Генеральному секретарю и его сотрудникам за их доклад (S/2009/189) и Мексике за созыв сегодняшнего заседания. Я также хотела бы выразить признательность президенту Буркина-Фасо, который инициировал данный процесс, призвав провести заседание высокого уровня по вопросу о посредничестве и разрешении споров в прошлом году, что является своевременным напоминанием о важности этого вопроса.

Самый первый абзац Устава Организации Объединенных Наций гласит, что ключевая цель Организации заключается в том, чтобы «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру». Посредничество является ключевым инструментом этого процесса и, следовательно, должно являться одним из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Старинная пословица, которая гласит, что «профилактика лучше, чем лечение», также справедлива и в вопросах международных отношений, и в большинстве случаев именно к Организации Объединенных Наций мир обращает свои взоры в поисках превентивных мер в форме посредничества и предотвращения конфликтов.

Не является простым совпадением и тот факт, что два генеральных секретаря — Кофи Аннан и Даг Хаммаршельд, — Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и сама Организация Объединенных Наций получили Нобелевскую премию мира и что все они были отмечены за свою деятельность на благо мира. Мы никогда не должны забывать о том, что предотвращение конфликта было основной причиной создания Организации Объединенных Наций, и мы должны добиться того, чтобы Организация была хорошо оснащена и готова брать на себя эту ответственность всегда, когда появляется угроза возникновения кризиса.

Мы должны здесь признать, что сегодня это происходит не всегда. Вновь и вновь мы видим, что Организация Объединенных Наций вынуждена просить государств-членов предоставить добровольные пожертвования, с тем чтобы иметь возможность выполнять работу, предусмотренную в Уставе. Наша коллективная ответственность заключается в обеспечении того, чтобы размер регулярного бюджета Организации соответствовал масштабам работы, которую мы просим ее выполнять, и обязанность Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы проявлять активность и надлежащим образом использовать этот бюджет в «горячих точках» во всем мире в интересах мира.

Посредники сталкиваются с весьма разнообразными ситуациями, однако некоторые аспекты — диалог и доступ, вмешательство на раннем этапе и гибкий и согласованный подход — играют ключевую роль во всех международных усилиях в области посредничества. Посредник должен осуществлять контакты со всеми вовлеченными в конфликт сторонами и иметь к ним доступ. Он или она должны проявлять беспристрастность по отношению к самим сторонам, но не к действиям сторон. Посредник должен как можно скорее подключаться к процессу. Не несущий угрозы, конфиденциальный дипломатический канал обладает тем преимуществом, что позволяет устранить многие политические опасности, присущие более публичному процессу. Он также затрудняет возможности нанесения ущерба этой работе. Подход посредника должен быть гибким, нацеленным на координацию действий всех соответствующих сторон, таких как Организация Объединенных Наций, региональные организации, гражданское общество и отдельные государства, которые дополняют усилия друг друга.

Задача заключается в том, чтобы заставить всех и каждого координировать свои усилия. В прошлом году в Кении мы были свидетелями того, как Совет Безопасности, Африканский союз, бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и другие международные стороны вместе с Группой поддержки посредничества и другими подразделениями Секретариата смогли достичь успешных результатов в течение трудного периода,

наступившего после выборов. Именно к этому мы стремимся, и мы хотели бы, чтобы будущие посредники извлекли из этого урок.

Как и многие другие выступавшие до меня ораторы, я хотела бы привлечь наше коллективное внимание к тому факту, что сегодня, по прошествии почти 10 лет после того, как резолюция 1325 (2000) настоятельно призвала Организацию Объединенных Наций и государства-члены принять меры для привлечения большего числа женщин к участию в мирных процессах, достигнут очень незначительный прогресс. В числе лиц, направленных для ведения мирных переговоров Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Европейским союзом и государствами-членами на протяжении последнего десятилетия, женщины были малочисленны и встречались редко. Мы знаем о том, что женщины выносят на переговоры другие вопросы и что они способствуют установлению более прочного и всеобъемлющего мира. Мы знаем, что набираем кадры только из 50 процентов «резерва талантов», если не привлекаем к работе женщин в достаточном количестве. И мы знаем о том, что половина населения может ощущать себя исключенной из данного процесса и менее заинтересованной в его результатах, когда она не участвует в процессе принятия решений. Мы отмечаем работу, которая проводится в стремлении привлечь больше женщин в качестве посредников, но призываем Организацию Объединенных Наций и государств-членов прилагать новые и более активные усилия для того, чтобы претворить формулировки резолюции 1325 (2000) в конкретные действия — действия, которые обеспечат привлечение женщин к посреднической деятельности на самом высоком уровне.

В заключение я хотела бы приветствовать совершенствование аппарата посредничества Организации Объединенных Наций, в особенности Группы поддержки посредничества. Укрепление в прошлом году Департамента по политическим вопросам означало, что большее количество должностей посредников финансируется из регулярного бюджета — это реальное достижение, которое мы решительно поддерживаем. Как отмечалось ранее, посредничество является одним из ключевых направлений деятельности Организации Объединенных Наций и также должно быть заложено в основу регулярного бюджета.

Норвегия будет продолжать оказывать финансовую помощь Группе поддержки посредничества, в частности резервной группе экспертов. Мы призываем всю систему Организации Объединенных Наций воспользоваться уникальным опытом и знаниями, которые предлагает эта группа. Первая группа завершит свою работу в июне этого года, и мы хотим узнать больше о ее опыте.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Катара.

Г-н ан-Насер (Катар) (*говорит по-арабски*): Мы поздравляем Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выражаем Вам признательность за проведение этого открытого заседания и за предоставленную нам возможность внести наш собственный вклад в прения, посвященные этому важному вопросу. Я присоединяюсь к заявлению, сделанному представителем Кубы от имени Движения неприсоединения.

Мы рады тому, что Вы выбрали вопрос о посредничестве для тематических прений Совета в ходе Вашего пребывания на посту Председателя, и мы также приветствовали тематические прения, проведенные Советом в сентябре прошлого года под председательством президента Буркина-Фасо для рассмотрения этого важного вопроса. Мы были также удовлетворены единодушным мнением, выраженным членами Совета по поводу важности поддержки и поощрения посреднических усилий на международном и региональном уровнях. Это единодушное мнение было недвусмысленно выражено посредством принятия заявления Председателя (S/PRST/2008/36).

Посредничество занимает центральное место в работе Совета Безопасности и в полномочиях, возложенных на него Уставом Организации Объединенных Наций в контексте поддержания международного мира и безопасности. Когда мы говорим о полномочиях Совета, мы должны принимать во внимание цели Устава, в котором делается упор на раннем и мирном разрешении конфликтов, особенно в Главе VI. Хотя на Совет также возложены полномочия в контексте Главы VII, она должна применяться только в качестве последнего средства, когда в этом возникает необходимость. Поэтому мы обеспокоены тем, что в последние годы резолюции Совета часто принимались согласно Главе VII. Кроме

того, развертывание сил по поддержанию мира и другие меры, связанные с применением силы, требуют более существенных финансовых затрат, чем дипломатическое посредничество. Отсюда актуальным является изречение «меры профилактики лучше лечения».

Следовательно, как во многих случаях показывает опыт, дипломатическое посредничество остается наиболее эффективным путем обеспечения желаемого мирного урегулирования. Поэтому Совет Безопасности должен оказывать содействие всем формам посредничества, которое способствует разрешению споров мирными средствами. Мы также призываем Совет продолжать уделять серьезное внимание вопросу посредничества и его поддержке, в том числе посредством рассмотрения возможности создания вспомогательного органа, которому будет поручена задача определения путей укрепления посредничества с помощью третьих сторон и других средств мирного урегулирования споров и разногласий.

Если мы внимательно проанализируем факторы успешного разрешения споров с помощью дипломатического посредничества, то можно прийти к выводу о том, что этот успех обусловлен целым рядом факторов.

Посредник должен быть справедливым, честным, беспристрастным и не должен быть заинтересован в продолжении конфликта или в каком-то его конкретном результате. Самым наглядным примером важности беспристрастного характера посредничества является продолжающийся в течение шести десятилетий кризис на Ближнем Востоке. В то же время посредник должен полностью осознавать коренные причины конфликта и причины его возникновения. Он также должен иметь глубокое представление о характерных особенностях каждого отдельного случая и региона и учитывать их в работе, в частности конвенции, нормы и соглашения, существующие между сторонами конфликта. Посредник должен работать без предвзятости, что позволит ему понимать и уважать различные культуры, священные символы и мнения сторон конфликта. И последним по счету, но не по важности является умение посредника, обладающего всеми этими качествами, завоевать доверие сторон спора.

Есть и другие факторы, которые имеют большое значение для успешного осуществления посредничества. Более того, крайне важно, чтобы все влиятельные стороны или те, кто, как представляется, может повлиять на прочность достигнутого урегулирования, принимали участие в переговорах. Кроме того, важно укреплять и поощрять искреннее стремление участников диалога к достижению прочного урегулирования. Мы должны обеспечить мобилизацию необходимой динамики в целях поддержки и осуществления достигнутых с помощью посредничества соглашений, формирования консенсуса и, в некоторых случаях, обеспечения процессов восстановления. Необходимо также не допускать случаев подрыва процесса посредничества некоторыми участниками.

В долгосрочной перспективе усилия по примирению и достижению согласия между сторонами конфликта будут обречены на провал, если мы не будем заниматься распространением и укоренением таких принципов, как культура мира, отказ от насилия, мирное урегулирование разногласий между сторонами конфликта и их сторонниками.

С учетом упомянутых мною выше мнений и предложений мы считаем целесообразным рассмотреть рекомендации, которые содержатся в представленном Совету докладе Генерального секретаря по данному вопросу. Создание Группы поддержки посредничества в Департаменте по политическим вопросам, которая обеспечит знания, необходимые для поддержки посреднических усилий Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций, представляет собой крупный шаг вперед. Мы должны продолжать укреплять работу этой Группы и ее взаимодействие с государствами-членами на основе принципа уважения суверенитета.

Несомненно, что усилия и добрые услуги, которые прилагает и оказывает Генеральный секретарь либо непосредственно, либо через своих представителей и специальных посланников и посредников Организации Объединенных Наций в целях урегулирования конфликтов во многих регионах мира, заслуживают высокой оценки и поддержки и помощи. Поэтому Государство Катар ежегодно вносит вклад в Целевой фонд для поддержки специальных миссий и другой деятельности, связанной с превентивной дипломатией и миротворчеством, будучи убежденным в важности дипломатических усилий Генерального секретаря и Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций должна также поддерживать региональные и субрегиональные соглашения в интересах разрешения споров мирными средствами, принимая во внимание характерные особенности каждого региона в силу сложившихся там обстоятельств, о которых региональные структуры осведомлены лучше всех. В частности, поддержка региональных соглашений при урегулировании региональных конфликтов отражена в Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности неоднократно отмечал это и в последний раз совсем недавно, когда рассматривался вопрос о сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями. Мы хотели бы напомнить о том, что Совет в заявлении Председателя S/PRST/2008/36 подчеркивал намерение укреплять поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций региональным и субрегиональным усилиям в области посредничества путем развития сотрудничества. Мы приветствуем этот шаг и призываем Совет выполнить это обещание.

И наконец, позвольте мне перейти от теории к практическому опыту Государства Катар, накопленному в сфере дипломатического посредничества, поскольку он включает целый ряд ярких примеров того, каких результатов можно достичь с помощью посредничества в усилиях по привлечению сторон конфликта к переговорам, с тем чтобы они могли достичь соглашений в целях преодоления разногласий или встать на путь урегулирования спора, если такое посредничество носит справедливый, честный и беспристрастный характер.

В этой связи мы хотели бы обратить внимание на усилия эмира Государства Катар Его Высочества шейха Хамада бен Халифа Аль Тани в мае прошлого года по привлечению ливанских сторон к диалогу в Дохе и к успешному результату этих посреднических усилий, увенчавшихся достижением Дохинского соглашения, которое было поддержано Советом Безопасности в заявлении его Председателя (S/PRST/2008/17). Это национальное примирение открыло возможность для проведения выборов президента Ливана, положив конец нестабильности. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что посреднические усилия Катара в Ливане осуществлялись в соответствии с решением Совета Лиги арабских государств об учреждении Арабского комитета министров для посреднической деятельности в целях прекращения политического кризиса в Ливане, что подтверждает важность той роли, которую играют региональные организации в области посредничества, о чем я уже говорил в начале своего выступления.

В феврале этого года еще одно соглашение было достигнуто в Дохе в результате посреднических усилий правительства Государства Катар — Соглашение о добрых намерениях и укреплении доверия, подписанное в Дохе правительством национального единства Судана и братским ему Движением за справедливость и равенство Дарфура. Моя страна продолжает прилагать усилия, чтобы завершить эту работу, в которой принимает участие Совместный посредник Организации Объединенных Наций-Африканского союза г-н Джибриль Бассоле. Это также подтверждает мои слова о плодотворном сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями.

Государство Катар также установило контакты в целях урегулирования разногласий между некоторыми арабскими и западными странами, а также между самими арабскими государствами. Я не буду вдаваться здесь в подробности, но эти усилия осуществляются в контексте поддержания международного мира и безопасности на основе посредничества в интересах разрешения споров.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Сенегала.

Г-н Баджи (Сенегал) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы от всей души поблагодарить Вас за организацию этой открытой дискуссии в Совете Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: посредничество и разрешение споров».

Мне также хотелось бы от имени Сенегала выразить наше восхищение и признательность делегации братской Буркина-Фасо, которая столь своевременно выступила с инициативой обсуждения на высоком уровне вопроса о посредничестве и разрешении споров, сделав при этом все необходимое для того, чтобы этому важному вопросу, занимающему центральное место в повестке дня международного сообщества, было уделено необходимое внимание.

Интерес всех государств-членов к этому вопросу следует сопоставлять со сложностью нынеш-

них конфликтных ситуаций, в том числе как межгосударственных, так и внутригосударственных конфликтов, в результате которых гибнет множество людей и нарушается социальная, политическая и экономическая жизнь многих стран.

Для того чтобы предотвратить эти человеческие трагедии, необходимы тесно взаимосвязанные взаимодополняющие действия Организации Объединенных Наций — несущей главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности — с ее партнерами, в частности с региональными организациями, которые являются для Организации Объединенных Наций еще одним инструментом для осуществления своей деятельности. Как показывает позитивный опыт по всему миру, практика Организации Объединенных Наций предоставлять добрые услуги, использовать посредников и специальных посланников Генерального секретаря, помогших разрядить многие кризисы, привела к тому, что сейчас эффективность и преимущества посредничества очевидны всем.

Кроме того, это подкрепляется и другими достижениями региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества или просто людей доброй воли.

Совершенно очевидно, что если бы во многих конфликтных ситуациях повсюду в мире были задействованы механизмы посредничества, то можно было бы избежать многих зверств и спасти тысячи людей.

Поэтому Организация Объединенных Наций, созданная, среди прочего, для того, чтобы уберечь нынешнее и грядущие поколения от бедствий войны и Устав которой делает мирное разрешение споров одной из ее основных задач, должна поставить посредничество в центр всей своей деятельности, превратив его если не в важнейший инструмент разрешения споров, то в одно из настоятельных средств достижения этой цели.

Принимаемые в последнее время меры по укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций, в том числе создание в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества и ее технических подразделений, несомненно обнадеживают, однако нужны дополнительные усилия для того, чтобы посредничество выполняло отведенную ему роль. С этой целью необходимо решить непростую задачу обеспечения его значительными финансовыми средствами и опытными, высококвалифицированными людскими ресурсами.

Другая сложная задача, ожидающая решения, касается участия женщин в посреднической деятельности. Женщины, наряду с детьми, в первую очередь страдают от конфликтов, и им отводится важное место в усилиях по предупреждению и урегулированию конфликтов. Поэтому наша делегация поддерживает инициативу по их более активному привлечению к посреднической деятельности и решительно присоединяется к содержащейся в резолюции 1325 (2000) рекомендации, которая призывает Генерального секретаря назначать в миссии добрых услуг больше женщин в качестве специальных представителей и посланников.

В докладе Генерального секретаря (S/2009/189), который мы одобряем, подчеркивается важная роль посреднических организаций, особенно в контексте тесного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. В этом отношении в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций четко очерчены модальности сотрудничества Совета Безопасности с региональными организациями. Мы одобряем признание в докладе того факта, что партнерство Африканского союза с Организацией Объединенных Наций, которое восходит еще к периоду создания Организации африканского единства, является одним из наиболее динамичных именно в области поддержания мира.

Как напомнил Генеральный секретарь в пункте 44 своего доклада от 7 апреля 2008 года, опубликованного в качестве документа S/2008/186** и касающегося отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в области поддержания международного мира и безопасности «большинство региональных организаций ведут работу по предотвращению конфликтов». Африканский союз не отстает в этом отношении, поскольку его система усилий по обеспечению мира охватывает широкий круг мер: от превентивной дипломатии до миростроительства, включая поддержание мира.

Однако региональные организации, в частности Африканский союз, должны обрести средства, позволяющие им более тщательно отслеживать ранние признаки напряженности, способной привести к конфликту, и в тесном сотрудничестве с Ор-

ганизацией Объединенных Наций, в частности с Советом Безопасности, принимать в их отношении необходимые меры.

Создав у себя «Группу мудрецов», Африканский союз осознал и признал, что конфликты — будь то скрытые или явные — можно урегулировать лишь политическими средствами, т.е. посредством переговоров. Именно поэтому «Группе мудрецов» Африканского союза следует оказывать максимальную поддержку, которая поможет ей давать тщательно продуманные советы председателям Африканского союза и Комиссии АС, чтобы те могли на их основе предпринимать интенсивные меры превентивной дипломатии, используя, в частности, посредничество и добрые услуги. В конце концов, унция профилактики предпочтительнее, чем фунт лечения.

Однако в целях надлежащей превентивной деятельности следует помнить — как говорит об этом Генеральный секретарь в своем докладе, содержащемся в документе S/2008/18 от 14 января 2008 года, — что предотвращение конфликтов является многогранной задачей, которая включает в себя принятие политических решений, осуществление гуманитарных инициатив и деятельности в целях развития, что требует от участвующих организаций тесного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности с Советом Безопасности, Советом по правам человека и Экономическим и Социальным Советом, а также со специализированными учреждениями.

Особенно необходимо сотрудничество между Экономическим и Социальным Советом, Советом Безопасности и региональными организациями, поскольку следует также уделять все больше внимания стратегиям миростроительства и примирению. Африканский союз выступил в этих вопросах в роли лидера, приняв в июле 2006 года на седьмой очередной сессии своей Ассамблеи глав государств и правительств стратегические рамки постконфликтного восстановления и развития.

Наконец, посредничество является полезным инструментом в нынешнем мире, сотрясаемом многочисленными сложными кризисами.

Сочетая посредничество с миростроительством, Организация Объединенных Наций могла бы не только предотвращать эскалацию конфликтов, но и обеспечивать урегулирование конфликтов раз и навсегда. Сочетание этих видов деятельности привело бы наконец к уменьшению финансовых и гуманитарных издержек операций по поддержанию мира и по миротворчеству.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Кении.

Г-н Муита (Кения) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, и всю делегацию Мексики за организацию этих важных обсуждений и за руководство ими. Хочу также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Линна Пэскоу за его заявление. Моя делегация полностью присоединяется к заявлению представителя Кубы от имени Движения неприсоединения.

Кения приветствует доклад Генерального секретаря, содержащийся в документе S/2009/189. В докладе Генерального секретаря подчеркиваются те огромные задачи, которые стоят перед всеми нами в плане оказания профессиональной посреднической помощи сторонам в конфликтах. Он также содержит очень полезные рекомендации по укреплению роли посредничества как рентабельного метода урегулирования споров. Моя делегация полностью поддерживает его рекомендации.

В ходе сегодняшнего своевременного обсуждения особый акцент делается на укреплении посредничества и урегулировании споров. Мы понимаем, насколько огромны издержки и негативные последствия таких конфликтов, как в человеческом плане, так и в плане ресурсов. Кроме того, отсутствие мира и безопасности тормозит развитие и создает огромное финансовое бремя. Тем не менее мою делегацию радуют эти прения, поскольку они подчеркивают тот факт, что сейчас посредничеству уделяется больше внимания как составной части глобального процесса урегулирования конфликтов.

Нельзя отрицать, что на протяжении многих лет Организация Объединенных Наций играет все более важную роль в посредничестве в ходе межгосударственных и внутригосударственных конфликтов. Однако мы признаем, что эта усиливающаяся роль не подкрепляется необходимыми ресурсами для формирования местного, национального и регионального потенциала. Я надеюсь на выделение более значительных ресурсов с целью обеспечения своевременного отклика в тех случаях, когда проблемы менее сложны и число вовлеченных сторон

не так велико. Этим можно было бы неизмеримо увеличить шансы на успех. Мы надеемся, что укрепление Департамента по политическим вопросам, в частности путем создания Группы поддержки посредничества, предоставит возможность для дальнейшего изучения этой сферы.

Другая область, которая вызывает беспокойство у Кении, это роль женщин в посредничестве. Мы понимаем, что женщины вносят важнейший вклад в жизнь общества и, тем не менее, зачастую к ним почти, или вообще, не прислушиваются при урегулировании конфликтов, которые оказывают на них серьезное негативное воздействие. Поэтому для нас крайне важно устранить структурные и институциональные препятствия на пути равноправного и всемерного участия женщин в процессе посредничества. Поэтому моя делегация хотела бы, чтобы больше женщин назначалось на высокие посты как в Центральных учреждениях, так и в полевых миссиях. Мы считаем, что это поможет активизировать усилия по интеграции женских вопросов в магистральную деятельность по составлению повестки дня и принятию решений на всех уровнях мирного процесса. Осуществление резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) будет в значительной степени содействовать достижению этой цели.

На региональном уровне Кения активно участвует в посредничестве в связи с конфликтами и в поисках мирного урегулирования различных споров, особенно на Африканском Роге, на основе различных мирных инициатив Межправительственного органа по вопросам развития, а также в районе Великих озер в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами по развитию. Комплексный подход в духе Международной конференции по району Великих озер, в соответствии с которым проблемы решаются на широкой и скоординированной основе, — это уникальный пример опыта, которым могут воспользоваться и другие регионы.

В заключение хочу сказать следующее: моя делегация убеждена в том, что, как показывают весьма успешные посреднические усилия в моей стране, предпринимавшиеся в прошлом году, международному сообществу не следует ждать формирования болезненной тупиковой ситуации, для того чтобы затем предложить услуги по посредничеству. Иначе мы можем упустить возможность для урегулирования конфликта на ранней стадии. Бюджет операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира огромен, и нет никаких сомнений в том, что его можно значительно сократить, если выделять больше средств на механизмы упреждающего посредничества и урегулирования споров.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Пакистана.

Г-н Харун (Пакистан) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Делегация Пакистана приветствует проведение этих открытых прений. Я убежден, что благодаря Вашему умелому руководству эта дискуссия будет результативной и будет содействовать нашим коллективным усилиям по повышению эффективности Организации Объединенных Наций в деле выполнения одной из ее центральных задач: предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров.

Действуя сбалансированно и гармонично, через призму широкого спектра мер, предусмотренных главой VI и другими положениями Устава, органы Организации Объединенных Наций способны играть важную роль в предупреждении споров между сторонами, в предотвращении перерастания имеющихся споров в конфликты и в сдерживании и урегулировании конфликтов, когда они все же возникают. В частности, Совет Безопасности должен шире и эффективнее использовать процедуры и средства мирного урегулирования споров, особенно статьи 33–38 Устава. Ведь именно этот аспект нашей работы в Организации Объединенных Наций трансформирует в конкретные действия заявленную нами, народами, в преамбуле Устава решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны. В плане поддержания международного мира и безопасности именно это служит реализации целей и принципов Организации Объединенных Наций, начиная со статьи 1 Устава, которая, по сути, удачно обобщает наши сегодняшние прения.

На протяжении многих лет Пакистан с большим интересом и вниманием следит за проходящими в Организации Объединенных Наций и в Совете Безопасности обсуждениями вопроса о мирном урегулировании споров. В мае 2003 года, когда мы председательствовали в Совете Безопасности, Пакистан организовал прения по вопросу о роли Совета Безопасности в мирном урегулировании спо-

ров. В заявлении Председателя от 13 мая 2003 года (S/PRST/2003/5), принятом во время этих прений, Совет Безопасности, в частности, подчеркнул, что усилия по укреплению процесса мирного урегулирования споров должны продолжаться и становиться более эффективными. Особый акцент на посредничестве, сделанный в документе S/PRST/2008/36, принятом во время председательства Буркина-Фасо в сентябре прошлого года, стал важным продолжением в рассмотрении Советом повестки дня в области мирного урегулирования споров.

Позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2009/189), который вполне заслуживает серьезного рассмотрения. Организация Объединенных Наций добилась некоторых заметных успехов в области мирного урегулирования и посредничества, в том числе при поддержке региональных организаций и других партнеров, особенно в Африке. Сделанный в докладе Генерального секретаря упор на вовлечение в переговоры на раннем этапе и на процессы устранения коренных причин конфликтов — это, на наш взгляд, один из основных уроков, усвоенных в ходе прежней деятельности. Этому следует уделять адекватное приоритетное внимание в ходе нынешней и будущей работы, укрепляя и полностью используя при этом сравнительные преимущества регионального, национального и местного потенциала, ибо посредничество, предотвращение конфликтов, примирение и диалог — это важнейшие компоненты более широкой деятельности. В нашем регионе джирги, панчаяты и другие традиционные механизмы считаются полезными и проверенными временем механизмами посредничества, примирения и арбитража на местном уровне.

Как отмечено в докладе, очевидна потребность в помощи профессиональных посредников. Мы абсолютно согласны с необходимостью общесистемного наращивания потенциала, лидерства и специализации в этой области. Сохранение резерва специалистов по посредничеству и содействие их развертыванию, когда это необходимо, — это рекомендации, которые имеют практический характер. Радует создание Группы поддержки посредничества и резервной группы экспертов. Можно было бы также рассмотреть потребность в дополнительных ресурсах для укрепления потенциала Секретариата.

Хотя многие из содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций заострены на укреплении потенциала и на ресурсах, я, при всей важности этих задач, хотел бы подчеркнуть, что эффективность посредничества и других способов мирного урегулирования больше зависит от преимущественно политических по своей природе факторов. Мы никак не сможем воспользоваться укреплением потенциала, если, например, не сумеем заручиться необходимой политической волей членов Организации, членов Совета Безопасности и, в частности, сторон в спорах на согласие с посредничеством или с другими способами мирного урегулирования и на их последующую готовность добросовестно выполнять свои обязательства.

Здесь необходимо упомянуть о двух ситуациях, которые давно уже фигурируют в повестке дня Совета Безопасности. Одна — это Палестина, другая — Джамму и Кашмир; они в некотором роде являются жертвами таких обстоятельств. Эти споры, совершенно очевидно, таковы, что их продолжение угрожает сохранению международного мира, безопасности и гармонии.

В том что касается Палестины, Совет Безопасности не способен осуществить свои собственные резолюции, что наносит серьезный удар по его авторитету. Когда Совет рассматривал этот вопрос вчера, было очевидно, что требуются новые, серьезные и согласованные усилия для возобновления мирного процесса и восстановления доверия, подорванного в результате неоднократного применения силы.

Что касается нашего региона, нет нужды напоминать Совету о том, что одним из самых ранних случаев применения Главы VI Устава был спор вокруг Джамму и Кашмира между Индией и Пакистаном после его передачи на рассмотрение Совета Безопасности. Несколько резолюций Совета Безопасности, с которыми согласились как Индия, так и Пакистан, предусматривали, что окончательное решение по штату Джамму и Кашмир будет принято в соответствии с волей народа, выраженной демократическим путем на основе свободного и беспристрастного плебисцита, проведенного под эгидой Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности учредил также несколько механизмов, включая Комиссию Организации Объединенных Наций для Индии и Пакистана, размещение Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане и назначение представителей Организации Объединенных Наций, которые

консультировали стороны и представляли доклады о том, как разрешить спор в соответствии с положениями резолюций Совета Безопасности. Эти резолюции остаются неосуществленными и сегодня. И надежды, возлагавшиеся на двусторонний диалог, также остаются несбывшимися. Тем не менее Пакистан продолжает настойчиво искать справедливое и мирное решение коренной проблемы Джамму и Кашмира согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что Индия согласится возобновить процесс комплексного диалога между нашими двумя странами. Мы надеемся, что международное сообщество, особенно Совет Безопасности и Генеральный секретарь, поддержат задачу обеспечения прочного мира и прогресса в нашем регионе. Для получения целостного мнения Совет Безопасности должен провести обзор того, в каком объеме были использованы и осуществлены положения Главы VI. Нет необходимости говорить о том, что мы не можем в полной мере преуспеть в наших усилиях по укреплению потенциалов по предотвращению конфликтов и их мирному урегулированию, если Совет Безопасности не способен сохранить и усилить центральное обязательство государств-членов по Уставу воздерживаться от угрозы применения силы.

Не повторяясь, я хотел бы поддержать позицию Движения неприсоединения, особенно в отношении применения силы, санкций и мер принуждения. Кроме того, необдуманное применение Главы VII создает неверное впечатление, что резолюции, не относящиеся к Главе VII, в каком-то роде не имеют такой же обязательной силы. Это, по нашему мнению, наносит ущерб усилиям по мирному урегулированию в соответствии с Главой VI. Опыт показывает, что меры, предусмотренные Главой VII, не всегда идеальны и могут еще более ухудшать и усложнять споры. С другой стороны, меры, принимаемые в соответствии с Главой VI, направлены на разрешение споров гармоничным и экономически эффективным образом. Это создает доверие и способствует уважению суверенитета государств-членов, что приводит к долгосрочным и устойчивым решениям.

Поэтому государства-члены должны больше вкладывать в механизмы для мирного урегулирования, укрепления и сохранения мира, которые всегда основывались на принципах справедливости и международного права.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Наталегава (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего важного обсуждения. Я уверен, что это заседание, под Вашим умелым руководством, будет плодотворным. Эта важная тема продолжает заслуживать нашего серьезного внимания.

Посредничество основывается на культуре диалога, существенном компоненте в воспитании культуры мира. В его основе лежат обоюдное внимание и взаимное общение, а не оглушающая тишина и застарелые предубеждения. Оно также является инклюзивным, вовлекающим мнения всех сторон для обеспечения всеобъемлющего подхода к конфликту.

В реальности враждующие стороны часто не могут разговаривать друг с другом, не говоря уже о заключении мира. Поэтому потребность в посреднике, несомненно, может стать насущно необходимой. Первостепенное значение имеет доверие, которое испытывают стороны в споре к посреднику, и, таким образом, выбор соответствующего посредника имеет решающее значение.

Успешное посредничество часто начинается без церемониальных шагов и официальной процедуры. Неофициальность часто является ключом к установлению доверия между сторонами и содействует более искреннему подходу. Это может привести к наиболее подходящему решению, с учетом реальности ограничений, испытываемых сторонами. Основной процесс посредничества часто должен проходить вне зоны внимания средств массовой информации. Короче говоря, для того чтобы посредник оказался успешным, критически важными являются время, доверие и знания, а также адекватная материально-техническая поддержка.

Организация Объединенных Наций является одним из самых активных инициаторов посреднических усилий. Мы с удовлетворением отмечаем действия, предпринятые Генеральным секретарем по созданию Группы поддержки посредничества за короткий период времени и при решительной поддержке государств-членов. Группа стала практическим инструментом в поддержании добрых услуг и посреднических усилий Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

Поэтому Индонезия приветствует рекомендацию о том, чтобы Организация и государства-члены создавали местный, национальный и региональный потенциал для посредничества. Именно поэтому мы придаем большое значение более стратегическому обсуждению вопросов создания более четкой основы, в рамках которой Генеральный секретарь может оказывать им содействие.

Региональные организации могут играть в посредничестве значимую и эффективную роль. Следовательно, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и региональные организации объединяли свои посреднические усилия. Организация Объединенных Наций имеет необходимые ресурсы и опыт, а региональная организация несет с собой местное содержание и имеет такой же шанс на успех в посредничестве. Африканский союз, Организация американских государств и Европейский союз — вот лишь несколько примеров известных посредников.

В Юго-Восточной Азии Индонезия, со своей стороны, вместе с остальными членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла Устав, который будет служить для АСЕАН правовой и организационной основой. В Уставе АСЕАН закрепила основополагающий принцип мирного урегулирования споров. Государства — члены АСЕАН будут стремиться мирно разрешать все споры своевременным образом на основе диалога, консультаций и переговоров. В то же время в Уставе АСЕАН указывается также, что государства — члены АСЕАН, которые являются сторонами в споре, могут в любое время обратиться за добрыми услугами, консультацией или посредничеством. В нем четко подчеркивается важность посредничества как одного из предпочтительных способов мирного урегулирования споров.

Индонезия не только привержена посредничеству, но и является страстным сторонником посредничества, поскольку мы тоже пожали плоды успешного посредничества в разрешении конфликтных ситуаций в пределах наших границ. Другие в нашем регионе и за его пределами проявляют интерес к изучению нашего опыта.

В заключение я хотел бы заявить, что наш опыт позволил нам извлечь один важный урок: посредничество действительно работает. Усилия по поддержке посредничества должны отвечать требованиям быстро изменяющихся мирных процессов. Поэтому наша потребность в этих мирных средствах не исчезнет и в будущем. Индонезия приветствует усилия по дальнейшему изучению путей и средств укрепления вклада Совета в содействие посредничеству в качестве важного и экономически эффективного средства урегулирования споров.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Мехдиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и Генерального секретаря за его доклад об укреплении посредничества и поддержки посредничества (S/2009/189), который является полезным вкладом в рассмотрение проблем, связанных с оказанием посреднической помощи.

Было успешно предпринято несколько посреднических усилий. Они помогают снижать напряженность и обеспечивают продвижение вперед мирных процессов. Как Организация Объединенных Наций, так и региональные организации и механизмы играют важную роль в оказании помощи в посредничестве в конфликтах.

В то же время, несмотря на соответствующие имеющие обязательную силу положения, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, мы продолжаем сталкиваться с непоследовательным поведением, которое подрывает основы международного правопорядка, угрожает целостности и стабильности государств и ведет к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права.

Продолжающийся вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном привел к оккупации почти одной пятой территории Азербайджана и сделал примерно каждого восьмого жителя в стране внутренне перемещенным лицом или беженцем. Хотя посреднические усилия, которые уже достаточно долгое время осуществляются в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, не всегда были последовательными и все еще не принесли результатов, Азербайджан продолжает сохранять приверженность разрешению конфликта мирными средствами и на конструктивной основе. Конфликт может быть урегулирован только на основе уважения суверенитета, территориальной це-

лостности и нерушимости международно признанных границ Азербайджана.

Для того чтобы добиться успеха в процессе урегулирования и в посреднических усилиях, фактор военной оккупации должен быть выведен из контекста разрешения конфликта, и Армения должна полностью уйти со всех оккупированных территорий Азербайджана. Затягивание возвращения этих территорий осложнило бы и без того трудный процесс урегулирования. После освобождения оккупированных территорий внутренне перемещенные лица должны вернуться в условиях безопасности и достоинства в родные места в Нагорно-Карабахском регионе Азербайджана и в прилегающих к нему районах. После освобождения территорий Азербайджана от оккупации необходимо приступить к восстановлению и экономическому развитию региона и сделать общедоступными все коммуникационные технологии.

Вышеупомянутое понимание, которое нашло также отражение в резолюции 62/243 Генеральной Ассамблеи от 14 марта 2008 года, является выражением конструктивного компромисса, на который Азербайджан готов пойти на основе международного права, с тем чтобы добиться прочного мира, стабильности и сотрудничества. В то же время совершенно очевидно, что успех процесса урегулирования будет зависеть от конструктивного подхода обеих сторон, а также от активного вклада в эту работу международного сообщества и посредников.

Однако очень трудно надеяться на существенный прогресс на основе той позиции, которую по-прежнему упорно занимает Армения. Совершенно ясно, что Армения стремится добиться суверенитета над азербайджанскими территориями, которые она захватила военной силой и на которых она провела этническую чистку. Именно с целью аннексии Армения стремится сохранять контроль над Нагорным Карабахом и рядом других оккупированных районов Азербайджана, воспрепятствовать возвращению перемещенного азербайджанского населения в свои дома и тем самым исключить равный учет мнений обеих общин.

Армения открыто игнорирует соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, отказывается признать территориальную целостность Азербайджана, наращивает свое военное присутствие на оккупированных территориях Азербайджана и тем самым однозначно проявляет свои намерения, связанные с аннексией. Подход Армении является неконструктивным и нереалистичным; он не может служить прочной основой для разрешения конфликта и ведет к дальнейшему затягиванию процесса урегулирования.

Будучи приверженным мирному урегулированию этого конфликта, Азербайджан никогда не поступится своей территориальной целостностью.

Посредничество является многогранным и сложным процессом, который зависит от конкретных условий, создаваемых сторонами, вовлеченными в систему регулирования конфликта. Успех зависит от целого ряда критически важных факторов, среди которых следует упомянуть необходимость обеспечения того, чтобы параметры поведения посредников базировались на нормативных стандартах, сформулированных Уставом Организации Объединенных Наций, отвечающих нормам международного права и цели всеобъемлющего урегулирования конфликтов. Поэтому урегулирование сохраняющихся конфликтов требует совместных и настойчивых усилий всего международного сообщества. Неоднозначный подход неизбежно ведет к появлению взаимного недоверия и подозрения, а также укрепляет представление о решающей роли военной мощи; в результате он содействует дальнейшей эскалации и дестабилизации, имеющим непредсказуемые последствия.

Не может быть никаких оправданий попыткам добиваться того, чтобы участие в мирном процессе зависело от требований предоставить защиту от ответственности. В этом смысле Совет Безопасности призван играть важную роль на всех этапах конфликта. Необходимо лучше понимать, что действия в нарушение международного права, подрыв суверенитета и территориальной целостности государств и игнорирование резолюций Совета Безопасности, в которых однозначно осуждается такое поведение, чреваты опасностью и могут рассматриваться как основание для перехода к более жестким решениям.

Кроме того, совершенно очевидно, что без правосудия невозможно обеспечить долгосрочный и прочный мир. Поэтому прекращение безнаказанности крайне важно для усиления не только государственной ответственности и личной уголовной ответственности за серьезные международные пре-

ступления, но и для достижения мира, перемирия, примирения и уважения прав жертв.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Мартиросян (Армения) (*говорит по-английски*): Заявление Азербайджана не вызывает удивления у моей делегации. Однако я не намерен вступать в длительную полемику с представителем соседнего государства. Существующая ныне ситуация была создана Азербайджаном, который два десятилетия тому назад попытался военной силой урегулировать конфликт в Нагорном Карабахе, как оказалось, с непредсказуемыми последствиями для самого себя. В прошлом у моей делегации была возможность предоставить исчерпывающую информацию по проблеме Нагорного Карабаха, и мы не считаем целесообразным повторять здесь наши доводы. Однако я считаю необходимым вновь заявить, что армянская сторона твердо убеждена в том, что кардинальное решение этой проблемы возможно на базе всеобъемлющего политического урегулирования с учетом права народа на самоопределение и предоставления народу и населению Нагорного Карабаха гарантий безопасности.

Я присоединяюсь к своим коллегам и также благодарю Генерального секретаря за представленный на наше рассмотрение глубокий анализ практики международного посредничества по линии Организации Объединенных Наций. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Линна Пэскоу за его четкое и обстоятельное представление этого доклада (S/2009/189), касающегося вопроса, с которым он хорошо знаком благодаря своему личному профессиональному опыту на Южном Кавказе.

Несмотря на усилия международного сообщества, внутригосударственные и межгосударственные конфликты по-прежнему угрожают миру и безопасности во многих частях мира. Устав Организации Объединенных Наций требует от государств-членов разрешать свои споры мирными средствами. Нет сомнений в том, что среди различных инструментов, предлагаемых Уставом для этих целей, посредничество оказалось самым многообещающим.

Бесспорно, успех любого посредничества во многом зависит от выбора посредников, механизмов сближения позиций конфликтующих сторон и инструментов осуществления согласованных решений.

Не ставя под вопрос важность роли Организации Объединенных Наций на этом направлении, я согласен с теми моими коллегами, которые подчеркивали ключевую роль региональных организаций как наиболее подходящих посредников. Вскоре после создания Организации Объединенных Наций международные события привели к формированию целого ряда региональных инициатив и организаций. Стало очевидным то, что международное сообщество нуждается в ряде организаций для решения проблем, возникающих в различных регионах мира. Эти организации играют чрезвычайно важную роль в рассмотрении региональных проблем и в посреднических усилиях по разрешению споров.

Особое место среди них занимает крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся проблемами безопасности, — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. В своей работе она опирается на основополагающий принцип консенсуса, что выгодно отличает ее от других международных форумов. Мы твердо верим в то, что только консенсус между заинтересованными сторонами может привести к подлинному компромиссу и гарантиям надежного и прочного урегулирования споров. Мы считаем, что только после того, как эта региональная организация добьется политического урегулирования через своих наделенных соответствующим мандатом представителей, Организация Объединенных Наций с ее хорошо налаженными механизмами, ресурсами и знаниями должна возглавить процесс осуществления вплоть до успешного выполнения достигнутых соглашений.

Если этого не происходит, не следует удивляться тому, что попытки навязать формулы разрешения споров, выходящие за рамки существующего формата переговоров, посредством решений, принимаемых простым большинством голосов, не только оказываются неэффективными, но и могут поставить под угрозу хрупкий мир и проводимые переговоры.

Следующий важный вопрос, к которому я хотел бы привлечь внимание Совета, — это политика укрепления доверия и та важная роль, которую посредники могут играть в этом деле. Широкое признание получил тот факт, что, независимо от формата и механизмов международного посредничест-

ва, достигнутые договоренности вряд ли будут успешно выполнены без надлежащего уровня доверия и понимания между конфликтующими сторонами. К сожалению, несмотря на свою важность, этот вопрос не получил должного внимания в докладе.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что делегация Армении выражает свою признательность председательствующей в Совете делегации Мексики за организацию этой открытой дискуссии. Это дало нам возможность изложить наши мнения по важным вопросам посредничества и урегулирования споров, и мы надеемся, что наша позиция будет учтена должным образом в соответствующих ситуациях.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенной Республики Танзания.

Г-н Махига (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в апреле месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вас за организацию этого заседания по столь жизненно важной теме. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2009/189), в котором предоставлен тщательный анализ имеющей огромное значение посреднической деятельности. Мы сознаем, что доклад был запрошен Советом Безопасности в сентябре прошлого года, что указывает на то значение, которое Совет придает посредничеству в контексте своей общей ответственности за поддержание международного мира и безопасности в рамках непрерывного процесса предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства.

Мы высоко оцениваем усилия Генерального секретаря по созданию Группы поддержки посредничества и настоятельно призываем оказывать ей и впредь поддержку со стороны Совета и всех других государств-членов как финансовыми, так и людскими ресурсами. Важно также, чтобы работа Группы продолжала координироваться в рамках Департамента по политическим вопросам для обеспечения последовательности и согласованности. Мы также призываем к участию большего числа женщин в деятельности по поддержке посреднической работы в Секретариате и на местах согласно резолюциям 1325 (2000) и 1820 (2008).

Сейчас роли посредничества в общей архитектуре международного мира и безопасности уделяется то внимание, которое она заслуживает по сравнению с другими аспектами уравнения, в особенности поддержанием мира и гуманитарным реагированием. Разумеется, многое еще должно быть сделано путем сосредоточения надлежащего внимания на трех отличающихся друг от друга, но взаимосвязанных областях посредничества.

Посредничеству отведена решающая роль в предотвращении вспышки конфликта путем своевременного смягчения нагнетающейся напряженности, как показывают системы раннего предупреждения, если они имеются. Поэтому посредничество должно быть увязано с механизмами раннего предупреждения на всех уровнях: национальном, региональном и международном.

Вторая область посредничества — это обеспечение прекращения боевых действий и проведение переговоров о прекращении огня и мирных договоренностях. Эта роль преобладает, и она тесно связана с деятельностью Совета Безопасности, поскольку ведет к потенциальному развертыванию миротворческих миссий. Опыт показал, что этот этап требует координации действий между Советом Безопасности, миссиями добрых услуг Генерального секретаря и региональными и местными субъектами. Основу для такой координации действий надлежит укреплять посредством политических действий и наращивания потенциала.

К посредничеству следует также прибегать при осуществлении мирных соглашений. Были случаи, когда некоторые мирные соглашения оказывались неэффективными еще до их осуществления или были заблокированы и сорваны на полпути на самом этапе осуществления. Посредники, обладающие различными возможностями и порой действующие в различных условиях, должны осуществлять вмешательство в целях поддержки мирных процессов и их реанимации. Совет Безопасности должен принимать активное участие и обеспечивать необходимое руководство и политические рычаги воздействия ради спасения и возрождения мирных процессов, когда такие сбои имеют место.

В Демократической Республике Конго, например, было заключено новое мирное соглашение между правительством и Национальным конгрессом в защиту народа. В Дарфуре назрела необходимость в

проведении переговоров по заключению нового мирного соглашения. Мы являемся свидетелями заключения различных мирных соглашений в ряде ситуаций в рамках идущих мирных процессов, где Совет Безопасности уже развернул миротворческие миссии. Возможно, надо привлекать посредников с различными навыками и подготовкой для продолжения переговоров, когда возникает необходимость в рамках конкретного мирного процесса, где могут потребоваться несколько мирных соглашений с участием различных посредников.

Третья область связана с посредниками в ситуациях, где они действуют как резерв или координаторы в области миростроительства, как, например, в настоящее время в Бурунди. Это принимает форму усилий по созданию благоприятных условий для примирения, достижения политических компромиссов и решения взаимосвязанных задач во избежание того, чтобы в постконфликтных ситуациях не было вновь отката назад, то есть к конфликту.

Все это различные варианты посреднических задач, которые Секретариат и Совет Безопасности должны разработать и использовать в качестве рабочих инструментов в рамках Организации Объединенных Наций и в партнерстве с региональными организациями.

За годы Танзания накопила опыт посредничества и содействия миру в Восточной и Центральной Африке. Мы видим недостатки, которые необходимо устранить путем укрепления организационных связей между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными институтами в урегулировании конфликтов. Работа Совета значительно улучшилась бы и укрепилась, если бы Организация Объединенных Наций сумела больше инвестировать в политическое партнерство с региональными организациями, такими как Африканский союз, которые должны иметь потенциал для того, чтобы решать политические задачи и использовать возможности, и которых должны поддерживать Совет и Генеральный секретарь.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бенина.

Г-н Зенсу (Бенин) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, моя делегация искренне поздравляет Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Мы также хотели бы выразить признательность представителю Ливийской Арабской Джамахирии за то, что в прошлом месяце он превосходно выполнял обязанности Председателя.

Нет сомнений в том, что посредничество — это мощный инструмент для позитивной трансформации отношений между сторонами в споре и для предотвращения потенциальной эскалации вооруженного насилия. Буркина-Фасо, которая в настоящее время вносит значительный вклад в посредничество в Африке, вполне обоснованно сделала вопрос о содействии посредничеству одним из приоритетов во время своего пребывания в Совете Безопасности.

Сегодняшние прения представляют особый интерес для Бенина, поскольку мы ведем диалог, цементируя день за днем здание нашей молодой демократии, которая зародилась на памятной национальной конференции в феврале 1990 года. Исключительный форум, посвященный национальному примирению, стал возможным благодаря умелому посредничеству местной Католической церкви.

С 1991 года правительства Бенина стремятся сохранить особые каналы сотрудничества в национальных демократических институтах и между ними и среди социальных партнеров, с тем чтобы избегать или сдерживать напряженность, которая могла бы обостриться.

В последние годы политический ландшафт Бенина украсили два новых национальных института. Президентский посреднический совет, который связан с президентом Республики и его канцелярией, несет ответственность за разрешение споров между гражданами и администрацией на национальном и местном уровне. Верховный Совет по кооперативному управлению стремится найти решения консенсусом проблем, с которыми сталкивается страна. Его цель — консолидировать курс государственного управления в условиях мира и согласия, с тем чтобы увековечить наследие национальной конференции, состоявшейся в феврале 1990 года, на основе решения государственных вопросов при широком участии населения.

На субрегиональном уровне Бенин участвует в усилиях, предпринимаемых в рамках Африканского механизма по вопросам мира и безопасности, который включает в себя функционирующие механизмы посредничества. В частности, он поставил национальные потенциалы в виде опыта и знаний на службу «Группы мудрецов» Африканского союза и

Экономического сообщества западноафриканских государств. Две пользующиеся широкой известностью женщины из Бенина являются членами советов посредников. В настоящее время Бенин председательствует в Ассоциации посредников Западноафриканского экономического и валютного союза, состоящего из франкоязычных государств региона.

Осуществляя резолюцию 1625 (2005), принятую 14 сентября 2005 года, в которой содержатся четкие положения о посредничестве и превентивной дипломатии, Бенин тем самым на глобальном уровне содействует возрождению интереса международного сообщества к посредничеству и, прежде всего, к решающей роли Совета Безопасности в данной области. Мы хотим напомнить, что в январе 2008 года Генеральный секретарь представил очень содержательный доклад (S/2008/18) об усилиях, которые прилагаются для претворения в жизнь упомянутой резолюции 1625 (2005). Бенин приветствует значительный прогресс, достигнутый с тех пор в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций, и в частности Департамента по политическим вопросам, в области поддержки посредничества, прогресс, отмечаемый также в рассматриваемом нами сегодня докладе (S/2008/189), который служит полезным дополнением к представленному ранее докладу.

Бенин приветствует предложение Генерального секретаря, направленное на практическую реализацию обязательства Организации Объединенных Наций по развитию посредничества. Важность доклада Генерального секретаря заключается, в частности, в том, что он делает упор на уроках, извлеченных из посреднической деятельности, а также на мерах, которые предприняты или должны быть предприняты с целью преодоления трудностей, связанных с повышением эффективности усилий международного сообщества по предотвращению конфликтов. Моя делегация считает, что сделанный в докладе упор на качестве необходимых людских ресурсов, полностью оправдан, в особенности в том, что касается необходимости готовить новых сотрудников, способных решить любые задачи.

Организация Объединенных Наций должна поддержать призыв Африканского союза от 2002 года ко всем его членам разработать механизмы мирного урегулирования споров. В этом отношении важно, чтобы фонды и программы по оказанию помощи в целях развития оказывали эффективную поддержку усилиям по наращиванию потенциала национальных и региональных институтов посредничества.

Следует эффективно поощрять прочное партнерство, основанное на взаимодополняемости и учитывающее сравнительные преимущества заинтересованных сторон, с тем чтобы Совет Безопасности мог осуществлять свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он должен иметь возможность надлежащим образом использовать средства, имеющиеся в его распоряжении, включая санкции. Тем самым он будет содействовать созданию условий для рационального и менее затратного урегулирования неопределенных ситуаций и кризисов, чтобы обеспечить постконфликтное миростроительство в тех случаях, когда не удалось избежать эскалации насилия.

В целом, Бенин поддерживает рекомендации Генерального секретаря об укреплении потенциала региональных и субрегиональных организаций и других посреднических учреждений, занимающихся урегулированием и предотвращением конфликтов. В соответствии с этим система Организации Объединенных Наций должна действовать совместно и согласованно, стремясь, в частности, к тому, чтобы обеспечить структурное и систематическое предотвращение конфликтов, что позволит ей принять решительные меры по устранению коренных причин конфликта — как внутренних, так и внешних. Главная цель заключается в том, чтобы построить мир, опирающийся на культуру мира и принципы диалога, способствующие стабильности стран и поощрению всеобщего благополучия.

В завершение хочу заявить, что наша делегация присоединяется к заявлению Председателя, которое будет принято в конце текущего заседания.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мухаммад (Судан) (*говорит по-арабски*): Вначале я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Вы являетесь опытным дипломатом, представляющим дружественную страну, и Вы, и я выступаем на одних и тех же форумах, нас объединяют многие общие качества и стремление к миру, стабильности и развитию. Организация Вами сегодняшних прений о посредничестве и урегулировании споров свидетельствует о

Вашем глубоком интересе к проблемам и тревогам развивающихся стран, в частности стран Африки. Тем самым Вы продолжаете новаторскую инициативу Буркина-Фасо, организовавшей в сентябре 2008 года во время своего пребывания на посту Председателя Совета Безопасности первый обмен мнениями на высоком уровне по этому чрезвычайно важному вопросу.

Я надеюсь, что сегодняшние прения позволят нам выявить объективный, обязательный подход, подчеркивающий настоятельную необходимость устранить первопричины и источники конфликтов посредством эффективного посредничества и общего политического урегулирования споров, при твердой и решительной поддержке Совета Безопасности и международного сообщества, и в частности соответствующих международных и региональных партнеров. Тем самым Совет Безопасности сможет наилучшим образом осуществить свою ответственность за поддержание международного мира и безопасности, обеспечив стабильность и долгосрочную безопасность в соответствии со своим мандатом и с положениями пункта 3 статьи 2 и со статьями 3, 33 и 36 Устава Организации Объединенных Наций.

Мы поддерживаем заявление, сделанное представителем Кубы от имени Движения неприсоединения.

Основатели Организации Объединенных Наций более шестидесяти лет тому назад хорошо понимали, что, прежде чем поддерживать мир, необходимо его установить. Они были убеждены в том, что наилучшим средством обеспечения международного мира и безопасности является мирное и политическое урегулирование споров. Устав подтверждает ключевую роль Организации Объединенных Наций в посреднических усилиях и в миростроительстве. Роль Совета Безопасности не должна ограничиваться лишь проведением миротворческих миссий, число которых в настоящее время достигло 18 и личный состав которых превышает 100 000 человек. Это тяжелое бремя с точки зрения ресурсов, особенно в условиях нынешнего глобального экономического и финансового кризиса.

Поэтому Совет Безопасности должен неустанно прилагать усилия к тому, чтобы поощрять мирное урегулирование споров. Несмотря на независимость, беспристрастность, объективность и опыт посредников, все влиятельные стороны, в частности Совет Безопасности, региональные и субрегиональные организации, поддерживающие прямые контакты со сторонами конфликта, должны способствовать решению. Само собой разумеется, что нейтральная и беспристрастная позиция Совета Безопасности по отношению к участникам конфликта по-прежнему играет ключевую роль в разрешении конфликтов.

Региональные и субрегиональные организации, учитывая их прямые связи с геополитическими, культурными и социальными аспектами конфликтов, лучше, чем кто бы то ни было, способны предпринимать посреднические усилия, особенно в связи с тем, что современные конфликты между государствами и внутри них приобретают все более сложный характер. Поэтому вмешательство региональных и субрегиональных организаций является дополнительным преимуществом, в частности тогда, когда они придают большое значение политическому урегулированию конфликтов. Конститутивный акт Африканского союза подчеркивает важность мирного урегулирования споров и их предотвращения еще до того, как они приведут к взрыву. Учитывая накопленный Организацией Объединенных Наций опыт в этой области, мы подтверждаем ее роль в поддержке региональных посреднических усилий, в частности, путем предоставления материально-технической поддержки и квалифицированных специалистов.

Политическое урегулирование конфликтов требует укрепления и активизации роли Организации Объединенных Наций и ее компетентных органов, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и соответствующие фонды и учреждения, с целью создания национальных потенциалов государств и оказания им помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством поддержки национальных проектов в области развития, реконструкции и экономического восстановления, передачи технологий и борьбы с изменением климата и деградацией окружающей среды, поскольку развитие по-прежнему остается решающим фактором в обеспечении прочного мира.

Более того, ликвидация основных причин конфликтов является наиболее эффективным путем установления прочного мира и недопущения возобновления военных действий. Кроме того, укрепле-

ние потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, несомненно, позволит добиться существенной экономии средств с учетом огромных издержек, связанных с проведением операций по поддержанию мира.

В заключение мы хотели бы напомнить о том, о чем мы уже неоднократно и последовательно заявляли в Совете: Дарфурский конфликт в нашей стране не мог бы продолжаться столь долго, если бы Совет Безопасности с самого начала сделал все возможное для поддержки усилий, направленных на политическое урегулирование, прежде всего потому, что в стране существовала твердая воля перевернуть страницу в этом конфликте. Эта воля недавно нашла отражение в национальном всеобъемлющем, комплексном плане, принятом на основе решений и рекомендаций Суданского народного форума. Эта инициатива заложила основу для международных и региональных усилий по незамедлительному обеспечению всеобъемлющего и справедливого мира в Дарфуре. Мы хотели бы привлечь внимание, в частности, к обнадеживающим усилиям, прилагаемым в рамках инициативы африканских и арабских стран под руководством Катара в координации и сотрудничестве с Совместным главным посредником Африканского союза-Организации Объединенных Наций по Дарфуру Джибрилем Бассоле.

Кроме того, вооруженные движения, которые продолжают бойкотировать мирный процесс, не могли бы по-прежнему отвергать мирный вариант, если бы Совет Безопасности сыграл отведенную ему роль и направил соответствующий сигнал лидерам этих движений. Эти движения не остались бы в стороне от мирного процесса, если бы не отношение некоторых влиятельных держав, которые направили им неправильные сигналы, закрывая глаза на их недопустимые действия и даже приветствуя их лидеров.

Всем известно о поспешном, непродуманном решении Международного уголовного суда, которое повлекло за собой негативные последствия. Первым из них стали заявления некоторых вооруженных движений о бойкоте политического процесса. Хотелось бы надеется, что Совет Безопасности защитит политический процесс от подобных рисков и опасностей. Таким образом, мы хотели бы вновь заявить, что авторитет Совета Безопасности и тот факт, что он сделал выбор в пользу мира и стабильности в Судане, должны побудить Совет решительно отказаться от всех этих рискованных и необдуманных шагов и исправить ситуацию, оказав давление на повстанческие движения в целях нахождения мирного политического решения, которое обеспечило бы народу Судана стабильность и процветание.

Председатель (*говорит по-испански*): В результате проведенных в Совете Безопасности консультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

> «Совет Безопасности ссылается на заявление своего Председателя (S/PRST/2008/36) от 23 сентября 2008 года и принимает к сведению доклад Генерального секретаря относительно укрепления посредничества и поддержки посредничества (S/2009/189), а также содержащиеся в нем рекомендации.
>
> Совет Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и как орган, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, подчеркивает свое намерение и далее участвовать во всех стадиях конфликтного цикла, в том числе в поддержке посредничества, и выражает свою готовность изучить дальнейшие пути и средства более эффективного поощрения посредничества как важного средства мирного урегулирования споров, по возможности до того, как они перерастают в насилие.
>
> Совет Безопасности признает важное значение инициирования посредничества на как можно более ранних этапах конфликтов, а также на этапах выполнения подписанных мирных соглашений и подчеркивает необходимость структурирования процессов посредничества таким образом, чтобы они позволяли устранять коренные причины конфликтов и вносить вклад в миростроительство в интересах обеспечения прочного мира.
>
> Совет Безопасности подчеркивает, что стороны конфликта несут главную ответственность за мирное урегулирование споров и что только благодаря их полноценному участию и подлинной приверженности урегулированию конфликта, включая устранение его основных причин, можно установить и сохранить мир. В

связи с этим Совет подчеркивает важность формирования национального и местного потенциала в сфере посредничества.

Совет Безопасности особо отмечает важное значение действий, предпринимаемых Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в интересах поощрения посредничества и мирного урегулирования споров, и приветствует продолжающиеся усилия Департамента по политическим вопросам, предпринимаемые, в частности через Группу поддержки посредничества, по реагированию на возникающие и существующие кризисы. Он обращает особое внимание на то, что усилия по поддержке посредничества должны отвечать требованиям быстро протекающих мирных процессов.

Совет Безопасности напоминает о важном вкладе государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон в мирное урегулирование споров. Совет приветствует усилия региональных и субрегиональных организаций по укреплению их потенциала в сфере посредничества и высоко ценит усилия Генерального секретаря по дальнейшему оказанию им помощи в этой связи.

Совет Безопасности настоятельно призывает Секретариат вместе со всеми партнерами обеспечить наличие хорошо подготовленных, опытных специалистов по вопросам посредничества из различных географических регионов на всех уровнях и обеспечить своевременную и самую высококачественную поддержку посреднических усилий и настоятельно призывает тех, кто располагает резервом специалистов по вопросам посредничества, сотрудничать с Секретариатом в этом вопросе.

Совет Безопасности просит далее Генерального секретаря действовать в партнерстве с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими партнерами на скоординированной и взаимодополняемой основе, сотрудничая в процессе посредничества.

Совет Безопасности с обеспокоенностью отмечает крайнюю малочисленность женщин, выполняющих ответственную роль в процессах посредничества, и подчеркивает необходимость обеспечить надлежащее назначение женщин на руководящие должности в качестве наделенных высокими полномочиями посредников, а также в состав групп посредников в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008). Он вновь обращается с призывом к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и руководителям региональных и субрегиональных организаций принять с этой целью соответствующие меры.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря регулярно информировать его о принятых им мерах по поощрению и поддержке посредничества и мирному урегулированию споров, обеспечивая согласованность с предпринимаемыми усилиями по укреплению миростроительства и поддержания мира».

Данное заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2009/8.

Я благодарю все делегации за участие в сегодняшней дискуссии.

В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 40 м.